



Õiguskantsler

Teie 06.11.2018 nr

Meie 21.11.2018 nr 6-4/181462/1805076

## **Volitusnormid toetuste andmise korras**

Lugupeetud avaldaja

Palusite [Valga Vallavolikogu 26.10.2018 määruse nr 54](#) („Kultuuritööga ja kogukonna arendamisega tegelevate mittetulundusühenduste toetamise kord“) mitmete sätete (§ 4 lg 3, § 5 lg 6; § 7 lg 4; § 8 lg 11 ja § 11 lg 3) näitel selgitada, kas volikogu tohib oma ainupädevuses olevas küsimuses kehtestada volitusnorme.

Toetuste andmise ja valla või linna eelarvest finantseeritavate teenuste osutamise korra kehtestamine on volikogu ainupädevuses ([kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 25 lg 1 p 5).

Kuigi tegu on volikogu ainupädevuses oleva küsimusega, ei pea volikogu kõiki toetuste andmise aspekte toetuste andmise korras ise ammendavalt reguleerima. Volitusnormi(de) kehtestamine KOKS § 22 lg-s 1 loetletud küsimusi reguleerivates õigusaktides ei ole õigusvastane. Küll aga oleks KOKS § 22 lg 1 p-ga 5 vastuolus see, kui toetuste andmise korra kehtestaks (volikogu volitusel või ilma selleta) näiteks vallavalitsus.

Volikogu õigus kehtestada volitusnorme oma ainupädevuses olevates küsimustes ei ole piiramatut. Sellise küsimuse olemuslikku tuuma ei tohi volikogu delegeerida. Vastasel juhul saaks ta muuta oma ainupädevuse faktiliselt sisutühjaks. Seda, mida kujutab endast ainupädevuses oleva küsimuse olemuslik tuum, tuleb konkreetsel juhul hinnata eraldi, lähtudes probleemi olulisusest.

Teatud juhtudel määrab seadus lähemalt kindlaks, milliseid aspekte tuleb volikogul tema ainupädevusse kuuluvas õigusaktis reguleerida. Nii näiteks on volikogu ainupädevuses oma määrusega kohalike maksude kehtestamine (KOKS § 22 lg 1 p 2; [maksukorralduse seaduse](#) § 3 lg 3; [kohalike maksude seaduse](#) (KoMS) § 2 lg 1 esimene lause). KoMS § 4 lg 1 sätestab, et maksumääruses peavad olema järgmised andmed: 1) maksu nimetus; 2) maksuobjekt; 3) maksumaksjad; 4) maksumäärad; 5) maksu tasumise kord; 6) maksu tasumise tähtpäev või tähtaeg, maksumääruse arvutamise või määramise kord; 7) maksukohustuse tekkimise aeg; 8) võimalikud maksusoodustused ja nende andmise kord; 9) maksumääruse jõustumise aeg.

Riigikohus on leidnud, et kuigi [jäätmeseaduse](#) § 66 lg 4, samuti KOKS § 22 lg 1 p 36 volitavad jäätmeveo teenustasu suuruse määramise korda kehtestama omavalitsusüksuse volikogu, ei nõua kumbki seadus, et volikogu kehtestaks ise teenustasu määrad (RKPJKo 30.10.2018, [5-18-2](#), p 56).

Valga Vallavolikogu määruse normid, millele oma kirjas viitasite, reguleerivad mõningaid rakenduslikke küsimusi. Seega ei ole need sätted KOKS-ga vastuolus.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445; Vallo.Olle@oiguskantsler.ee

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee