



Õiguskantsler

Margit Kiin
Elva Linnavalitsus
margit.kiin@elva.ee

Teie nr
Meie 09.06.2017 nr 7-5/170744/1702515

Volikogu revisjonikomisjon

Lugupeetud proua Margit Kiin

Esitasite 05.06.2017 avalduse, milles leiate, et Elva linna põhimääruse säte, mille kohaselt volikogu kinnitab revisjonikomisjoni tööplaani, sekkub liigselt revisjonikomisjoni töö korraldamisse ja selle suhtes kehtib Haapsalu linna põhimääruse vastava sätte kohta õiguskantsleri poolt antud hinnang ¹.

Samuti küsite, kas 16.10.2017 jõustuv kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 47 lg 1³, mille kohaselt volikogu komisjoni koosseisu kujundamisel arvestatakse erakondade ja valimisliitude esindajate osakaalu volikogus, laieneb ka revisjonikomisjoni moodustamisele.

Avaldusest ei nähtu Teie põhiõiguste ja –vabaduste või hea halduse tava rikkumist ega ka õigustloova akti või selle sätte vastuolu põhiseadusega (PS).

Volikogu revisjonikomisjoni kohta käiv regulatsioon kohaliku omavalitsuse üksuse põhimääruses (PM) kujutab endast haldusesisest regulatsiooni, millel puudub õigustloov sisu.

Elva linna PM § 22 lg 5 sätestab: „Revisjonikomisjoni otsus ja revisjoniakt saadetakse linnavalitsusele, kes võtab revisjoniakti suhtes seisukoha ja esitab selle kümne päeva jooksul revisjonikomisjonile. Revisjonikomisjon esitab eelnimetatud dokumendid linnavolikogule otsuse tegemiseks kontrolli tulemuste realiseerimise kohta, lisades nendele dokumentidele otsuse tegemiseks vajaliku linnavolikogu õigusakti eelnõu.“ Eeltoodud sätte sõnastus langeb täielikult kokku KOKS § 48 lg 5 sõnastusega. Volikogu ja tema komisjoni õiguslik vahekorrd pole samastatav komisjoni ja täitevorgani juhi (vallavanema või linnapea) õigusliku vahekorraga. Volikogu komisjon, sh revisjonikomisjon, on volikogu kui kohaliku omavalitsuse üksuse esinduskogu (PS § 156) tööorgan. Asjaolu, et volikogu teeb otsuse revisjonikomisjoni poolt teostatud kontrolli tulemuste realiseerimise kohta, ei ole PS-ga ega Euroopa kohaliku omavalitsuse hartaga vastuolus.

¹ Vt

http://www.oiguskantsler.ee/sites/default/files/field_document2/Volikogu%20revisjonikomisjon.pdf

Revisjonikomisjoni kohta käivad regulatsioonid Elva ja Haapsalu linnade PM-tes pole kokkulangevad. Elva linna PM-s puudub volikogu komisjoni kontrolltegevuse täitevorgani juhile võimaliku allutatuse probleem.

Mis puudutab 16.10.2017 jõustuvat KOKS § 47 lg-t 1³, siis tuleneb volikogu erinevate poliitiliste jõudude proportsionaalse esindatuse põhimõtte volikogu komisjonides juba praegu demokraatia põhiseaduslikust printsiibist (PS § 1 lg 1; § 10). [Õiguskantsleri 2007. a tegevuse ülevaates](#) (lk-d 6-9) käsitletakse põhjalikult volikogu liikme õigust kuuluda vähemalt ühte komisjoni (KOKS § 47 lg 1 kolmas lause) ja toonitatakse, et komisjonide moodustamisel peab volikogu järgima demokraatia printsiipi ning tagama volikogu opositsioonile proportsionaalse esindatuse komisjonide koosseisus. KOKS § 47 lg 1³ hakkab kohalduma kõigi volikogu komisjonide suhtes, sest nii kehtivas KOKS-s kui ka selle 16.10.2017 jõustuvates muudatustes puuduvad vastupidisele järeldusele suunavad sätted.

Loodetavasti oli eeltoodud selgitustest Teile abi.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee