



Õiguskantsler

Teie 28.12.2021 nr

Meie 06.01.2022 nr 7-5/220026/2200115

## Volikogu määruse eelnõu seletuskiri

Lugupeetud [ ]

Palusite hinnata, kas Türi Vallavolikogu 17. detsembri 2021 [määruse nr 21](#) eelnõu [seletuskirja](#) IV osa on kooskõlas Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011 määrusega nr 180 („[Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri](#)“; HÕNTE). Teie hinnangul puudus selles alajaotuses analüüs, mis kinnitaks seletuskirjas esitatud väidet läbipaistvama juhtimisstruktuuri loomise kohta. Märkisite ka, et seletuskirja IV osas puudub eelnõu rakendamise kaasnevate kulude analüüs.

Seletuskirja IV osa („Määruse mõju ja rakendamise seotud tegevused ning vajalikud kulud“) on sõnastatud järgmiselt: „Muudatustega luuakse läbipaistvam juhtimisstruktuur, kus kohaliku omavalitsuse korralduse seadusega kooskõlas on vallavanemal õigus käskkirja alusel anda volitusi täitevorgani palgalistele liikmetele koordineerida ja korraldada vastavate struktuuriüksuste arenguid ning täita muid vallavanema antud ülesandeid. Ametiasutuse juhtimispõhimõtete muudatustega seotud kulud kaetakse vallaeelarvest.“

Määruse sisu peab olema arusaadav määrust ennast lugedes. Seda nõuab õigusselguse põhimõte. Seletuskiri ei loo õigusi ja kohustusi, vaid peab andma volikogu liikmetele ja avalikkusele võimaluse määruse kehtestamise tagajärgi paremini mõista. Seletuskirja puudused ei anna alust tunnistada määrus põhiseadusevastaseks ja kehtetuks, seega jääb seletuskirja põhjalikkus paratamatult poliitilise kultuuri küsimuseks (vt ka kohaliku omavalitsuse enesekorraldusõiguse piire ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) (PS) § 154 lõige 1). Sama käib volikogu istungil antud selgituste ja esitatud seisukohtade põhjalikkuse kohta.

Nõustun Teiega, et määruse rakendamiseks vajalikke kulusid ei ole seletuskirjas avatud. See ei ole kooskõlas [Türi valla põhimääruse](#) § 84 lõikega 5 („Vallavolikogu ja vallavalitsuse määruse eelnõule kohaldatakse hea õigusloome ja normitehnika eeskirja ning [haldusmenetluse seadusega](#) määruse eelnõule sätestatud nõudeid.“).

[Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) § 7 lõige 4 sätestab, et volikogu ja valitsuse määruse eelnõule kohaldatakse Vabariigi Valitsuse poolt Vabariigi Valitsuse ja ministri määruse eelnõu kohta kehtestatud normitehnilisi nõudeid erisustega, mis tulenevad kohaliku omavalitsuse üksuse õiguslikust seisundist. Volikogu võib kehtestada täpsema korra normitehniliste nõuete

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. [info@oiguskantsler.ee](mailto:info@oiguskantsler.ee) [www.oiguskantsler.ee](http://www.oiguskantsler.ee)

rakendamiseks. Vallavolikogu on valla põhimääruse § 84 lõikes 5 teostanud kaalutusõigust nii, et volikogu ja valitsuse määruste eelnõude puhul tuleb HÕNTE-t kohaldada erisusteta.

Õigusnormi ei tohi tõlgendada nii, et see muutub mõttetuks (RKPJKo 02.11.1994, [III-4/1-6/94](#), punkt 1). HÕNTE § 65 lõike 1 punkt 5 järgi tuleb määruse eelnõu seletuskirjas käsitleda mh määruse rakendamisega seotud vajalikke kulusid. Seletuskirjas on öeldud, et kõnealuse määruse eelnõu vastuvõtmisega kaasnevad kulud, vajalike kulude eeldatavat mahtu aga hinnatud ei ole.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Ülle Madise

Koopia: Türi Vallavolikogu ja Türi Vallavalitsus (isikuandmeteta)

Vallo Olle 693 8445  
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee