



Õiguskantsler

Teie 08.10.2023 nr

Meie 27.10.2023 nr 6-4/231455/2305501

## Viljandi valla arengukava muutmine

Lugupeetud [ ]

Palusite õiguskantsleril tühistada Viljandi Vallavolikogu 28.09.2023 määruse nr 43 „[Viljandi Vallavolikogu 29.09.2022 määruse nr 21 „Viljandi valla arengukava aastateks 2022–2030“ muutmise](#)“, sest Teie hinnangul rikkus volikogu esimees selle määruse eelnõu menetluse käigus Viljandi Vallavolikogu töökorda Õiguskantsleril ei ole alust heita volikogu esimehele ette, et määruse nr 43 eelnõu teisel lugemisel ei pandud eelnõu avaliku arutelu käigus esitatud ettepanekuid hääletusele.

Põhjendasite, et volikogu esimees pidanuks volikogu 28.09.2023 istungil (määruse nr 43 eelnõu teisel lugemisel) panema hääletusele määruse eelnõu avaliku arutelu käigus esitatud 49 ettepanekut. Kuna seda ei toimunud, rikuti Teie hinnangul [Viljandi Vallavolikogu töökorra](#) § 13 lõikes 6 sätestatut. See lõige sätestab: „Volikogu õigusakti eelnõu kohta esitatud muudatusettepanek(ud) pannakse hääletamisele ning muudatusega arvestamine/mittearvestamine otsustatakse poolthälte enamusega. Kui ühe ja sama sätte kohta on esitatud mitu erinevat muudatusettepanekut, käsitletakse neid koos ning esitamise järjekorras.“

Valla arengukava või selle muudatuste avaliku arutelu käigus esitatud ettepanekud ei ole muudatusettepanekud volikogu töökorra tähenduses. Selliseid ettepanekuid võivad esitada kõik huvitatud isikud (vt [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 37<sup>2</sup> lg 5). Seevastu vallavolikogu töökorra § 12 lõike 2 kohaselt võivad muudatusettepaneku esitada üksnes volikogu liige, volikogu komisjon, volikogu fraktsioon ja vallavalitsus.

Valla arengukava eelnõu avaliku arutelu käigus esitatud ettepanekute hääletamist ei näe ette ka [Viljandi valla arengukava ja eelarvestrateegia koostamise kord](#).

Seega ei rikkunud volikogu esimees seadust, kui ei pannud määruse nr 43 eelnõule avaliku arutelu käigus esitatud ettepanekuid hääletusele.

Valla arengukava koostamist ja menetlemist reguleerib lähemalt selle korra § 3. Selle paragrahvi kohaselt koordineerib arengukava eelnõu koostamist vallavalitsuse ametiasutuse majandusvaldkond (lg 1). Volikogu suunab pärast esimest lugemist arengukava eelnõu avalikule arutelule (lg 4). Ametiasutus avalikustab arengukava eelnõu Viljandi valla veebilehel vähemalt kaheks nädalaks ja korraldab arengukava eelnõu tutvustamiseks avaliku arutelu (lg 5). Ametiasutus esitab arengukava eelnõu seisukoha kujundamiseks ja ettepanekute esitamiseks

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. [info@oiguskantsler.ee](mailto:info@oiguskantsler.ee) [www.oiguskantsler.ee](http://www.oiguskantsler.ee)

kogukonnakogudele, kelle ettepanekute arutelu toimub koos arengukava eelnõu avalikustamise käigus esitatud ettepanekute menetlemisega (lg 6). Majandusvaldkond teeb arengukava eelnõu avalikustamisel esitatud ettepanekute kohta kokkuvõtte ning esitab ettepanekud vallavalitsusele seisukoha võtmiseks (lg 7). Majandusvaldkond täpsustab arengukava eelnõu vastavalt vallavalitsuse seisukohale ja vallavalitsus esitab arengukava eelnõu hiljemalt volikogu septembrikuu istungile teisele lugemisele (lg 8).

Teie saadetud muudatusettepanekute tabelis on ettepaneku nr 15 järele kirjutatud „Ebamõistlik“. Kirjutasite, et Teile jääb ebaselgeks, kuidas on sellise seisukohani jõutud.

Sisulist teavet selline seisukoht volikogu liikme(te)le ei anna. Samas saate vallavolikogu liikmena esitada vallavalitsusele või valla ametiasutusele selle kohta kirjaliku küsimuse. KOKS annab volikogu liikmele õiguse saada oma kirjalikule küsimusele vastus valla- või linnavalitsuselt või valla või linna ametiasutuselt kümne tööpäeva jooksul küsimuse esitamisest arvates (§ 26 lg 2 esimene lause). Ka on Teil vallavolikogu liikmena arupärimisõigus (Viljandi Vallavolikogu töökorra [§ 17](#)).

Õiguskantsleril pole põhiseaduslikku õigust õigusakte tühistada ega muuta. Kui õiguskantsler leiab, et seadusandliku või täidesaatva riigivõimu või kohaliku omavalitsuse õigustloov (s.t õigusnorme sisaldav) akt on põhiseadusega või seadusega vastuolus, teeb ta akti vastu võtnud organile ettepaneku viia see põhiseaduse või seadusega kooskõlla. Kui vaidlustatud normi ei ole põhiseaduse või seadusega kooskõlla viidud, teeb õiguskantsler Riigikohtule ettepaneku tunnistada see norm kehtetuks ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) § 142; [õiguskantsleri seaduse](#) § 17 ja § 18 lg 1).

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Ülle Madise