



Õiguskantsler

Teie 04.06.2019 nr

Meie 05.06.2019 nr 7-5/190846/1902861

Valla arengukava ja tegevuskava

Lugupeetud avaldaja

Palusite õiguskantsleril kontrollida, kas [Põhja-Sakala valla arengukava aastateks 2019-2025](#) on menetletud õiguspäraselt. Leiate, et [Põhja-Sakala Vallavolikogu 25.04.2019 otsuse nr 111](#) („Põhja-Sakala valla arengukava tegevuste kava“) menetlemisel ei järgitud [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduses](#) (KOKS) kehtestatud nõudeid. Kirjutasite, et sellega rikuti Teie õigust olla kaasatud arengukava tegevuskava koostamisse ja Te pole saanud teha ettepanekuid valla järgmise nelja aasta tegevuste kohta. See asjaolu takistab Teie hinnangul toetuste taotlemist.

Leian, et Põhja-Sakala vald ei ole oma arengukava menetlemisel Teie põhiõigust heale haldusele ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) (PS) § 14) rikkunud.

KOKS § 37² lõige 1 sätestab: „Valla- või linnavolikogu kehtestab määrusega arengukava ja eelarvestrateegia koostamise korra ning [kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse](#) mõistes kohaliku omavalitsuse üksusest sõltuvatele üksustele korra ja tähtajad eelarvestrateegia koostamiseks vajaliku informatsiooni esitamiseks.“ Põhja-Sakala Vallavolikogu kehtestas [26.04.2018 määruse nr 33](#) „Arengukavade ja eelarvestrateegia koostamise kord“.

Seaduse kohaselt koostab valla- või linnavalitsus arengukava ja eelarvestrateegia eelnõu ja esitab selle vastuvõtmiseks valla- või linnavolikogule (KOKS § 37² lõige 4). Valla- või linnavalitsus korraldab kõigi huvitatud isikute kaasamise arengukava ja eelarvestrateegia koostamisse avalike arutelude kaudu (KOKS § 37² lõige 5). Isiku kaasatus menetlusse, sh võimalus esitada vastuväiteid, on üks hea halduse põhimõtteid (PS § 14).

Arengukavade ja eelarvestrateegia koostamise kord sätestab, et vallavalitsus koostab arengudokumentide või nende muutmise eelnõu ja esitab selle volikogule esimeseks lugemiseks hiljemalt 10. augustiks. Volikogu määrab avaliku väljapaneku alguse, kestuse ja viisi, ettepanekute esitamise aja ja viisi ning avaliku arutelu toimumise aja ja koha. Kõik huvitatud isikud saavad teha ettepanekuid arengudokumentide eelnõu muutmiseks või täiendamiseks. Vallavalitsus teeb ettepanekutest kokkuvõtte ja esitab selle volikogu komisjonidele ja volikogule. Volikogu kinnitab valla arengukava ja eelarvestrateegia või nende muudatused määrusega hiljemalt 15. oktoobriks (§ 3 lõiked 6-9).

Põhja-Sakala valla arengukava ja eelarvestrateegia eelnõude avalik väljapanek korraldati 25.08.-14.09.2018. Eelnõu muudatusettepanekute esitamise tähtaeg oli 14.09.2018. Pole andmeid selle kohta, et valla arengukava eelnõu menetleti õigusvastaselt. Samuti pole Te oma kirjas märkinud, et Te ei saanud teha eelnõusse muudatusettepanekuid vms.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Põhja-Sakala valla arengukava 8. peatüki (alajaotus „Arengukava elluviimine ja seire“) öeldakse muu hulgas, et arengukava elluviimiseks koostatakse igal aastal tegevuskava koos eelarvega ja esitatakse see volikogule kinnitamiseks hiljemalt 1. detsembriks. KOKS § 37² lõige 3 sätestab, et arengukava ja eelarvestrateegia peavad iga aasta 15. oktoobri seisuga hõlmama vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat. Selle seaduse sätte ja KOKS § 37² lõike 2 põhjal ei saa järeldada, et Põhja-Sakala valla arengukava iga-aastane tegevuskava on õigusvastane ja rikub Teie õigusi. Kuigi arengukava peab 15.oktoobri seisuga hõlmama vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat, võib vald oma arengukava elluviimiseks võtta igaks aastaks vastu ka tegevuskava. Selline tegevuskava ei ole arengukava osa, seetõttu ei kehti selle kohta arengukava menetlemise reeglid.

Märkisite oma kirjas, et Põhja-Sakala Vallavolikogu otsust nr 111 ei ole avatud [valla veebilehe arengukavasid käsitlevas osas](#). See ei ole õigusvastane, sest see otsus on avalikkusele kättesaadav valla [dokumendiregistris](#). Kui soovite avalikkuse juurdepääsu dokumentidele parandada, võite pöörduda vallavalitsuse poole.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee