



Õiguskantsler

Urmas Kirts  
vallavanem  
Kuusalu Vallavalitsus  
vallavalitsus@kuusalu.ee

Teie 05.07.2019 nr

Meie 07.08.2019 nr 7-5/191099/1903883

## Vajadus järgida avaliku teabe seadust

Lugupeetud vallavanem

Kuusalu vallaelanik [ ] (edaspidi: avaldaja) palus õiguskantsleril kontrollida, kas vallavalitsus on tema avaliku teabe nõudeid menetlenud õiguspäraselt.

Selgus, et vallavalitsus on avaldaja teabenõudeid menetlenud viisil, mis ei ole kooskõlas [avaliku teabe seaduses](#) (AvTS) sätestatuga. Samuti ei ole seadusega kooskõlas see, et valla dokumendiregistrisse ei ole kantud vallavanema 21.08.2018 käskkirja nr 3.1-1/49 „Ametisse nimetamine vallasekretäriks“ ega 04.01.2019 käskkirja nr 3.1-1/2 „Vallasekretäri ülesannete täitmine“.

Vallavalitsuse 28.06.2019 vastusest avaldajale selgub, et vallavanema 21.08.2018 käskkiri nr 3.1-1/49 ja 04.01.2019 käskkiri nr 3.1-1/2 on tunnistanud asutusesiseseks teabeks. Valla dokumendiregistris neid õigusakte ei ole. Selline olukord ei ole kooskõlas AvTS-ga.

Dokumendiregistris registreeritakse muu hulgas asutusest väljasaadetud dokumendid, samuti asutuses koostatud ja allkirjastatud dokumendid (vt AvTS § 12 lg 1 p-d 1 ja 2). Dokumendiregistrisse kantakse ka juurdepääsupiiranguga dokumendid (vt ka [avaliku teabe seaduse üldjuhendi](#) § 26 p 1, lk 15).

Vallavalitsus ei täitnud avaldaja 21.06.2019 teabenõuet korrektset, sest ei väljastanud talle tema küsitud dokumente. Juurdepääsupiiranguga dokument tuleb teabenõudjale väljastada ulatuses, mis piiranguga teavet ei sisalda (AvTS § 38 lg 2; RKHKo 23.10.2003, [3-3-1-57-03](#), p 20; vt ka avaliku teabe seaduse üldjuhendi § 38 p 2, lk 18).

Avaldaja väljendas õiguskantslerile arusaamatust, miks on vallavalitsuse 28.06.2019 vastus tema teabenõudele AvTS § 35 lg 1 p 12 alusel tunnistanud asutusesiseseks teabeks. See seadusesäte näeb ette, et teabevaldaja peab asutusesiseseks teabeks tunnistama isikuandmeid sisaldava teabe, millele juurdepääs kahjustaks oluliselt inimese eraelu puutumatust. Juhul kui avaldaja soovib vallavalitsusele esitatavas nõusolekus, et vallavalitsus avalikustaks tema avaldused, teabenõuded ja vastuskirjad neile (sh neis sisalduvad isikuandmed), tuleb vallavalitsusel avaldaja soovi arvestada (vt [isikuandmete kaitse üldmääruse](#) art 6 lg 1 punkt a; art 7 lg 1).

Vallavalitsus selgitas avaldaja 30.05.2019 teabenõudele 05.06.2019 antud vastuses, et valla valimiskomisjon lahendas tema avalduse volikogu liikme volituste peatamiseks õiguspäraselt.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. [info@oiguskantsler.ee](mailto:info@oiguskantsler.ee) [www.oiguskantsler.ee](http://www.oiguskantsler.ee)

Vallavalitsus volikogu liikmete volitusi ei peata, seda teeb valla valimiskomisjon. Põhjendused on asjakohased ja vajalikud siis, kui teabenõude täitmisest keeldutakse (vt AvTS § 23 lg 3; vrd AvTS § 17). Teabenõue loetakse täidetuks, kui teabenõudjale on selgitatud võimalust tutvuda avalikustatud teabega (AvTS § 20 p 3).

Kui vallavalitsusele esitatud teabenõue sisaldab selgitustaotlust volikogu liikme volituste peatamise kohta, tuleb vallavalitsusel edastada selgitustaotlus valla valimiskomisjonile, kes peab taotlusele vastama. Ühtlasi tuleb vallavalitsusel teavitada teabenõude esitajat [märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse](#) (MSVS) § 5 lg-s 8 sätestatud korras (MSVS § 5 lg-d 3 ja 4).

Palun vallavalitsusel kui teabevaldajal:

1) kanda vallavanema 21.08.2018 käskkiri nr 3.1-1/49 ja 04.01.2019 käskkiri nr 3.1-1/2 dokumendiregistrisse. Ühtlasi tuleks kontrollida, kas neis õigusaktides on sellist isikuandmeid sisaldavat teavet, millele juurdepääsu võimaldamine kahjustaks oluliselt andmesubjekti eraelu puutumatus (vt AvTS § 35 lg 1 p 12). Avaldajale tuleb nimetatud käskkirjad väljastada ulatuses, mis piiranguga teavet ei sisalda.

2) järgida edaspidi teabe asutusesiseseks tunnistamisel ja teabenõuete menetlemisel AvTS-s sätestatud nõudeid.

Palun teavitage mind, mida olete teinud selle ettepaneku täitmiseks. Ootan Teie vastust hiljemalt 07.09.2019.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Ülle Madise