



Õiguskantsler

Toomas Lemming
toomas.lemming@gmail.com

Teie 08.12.2017 nr

Meie 21.12.2017 nr 6-3/171693/1705912

Väiksema metsaomandiga isiku eelisseisund

Austatud avaldajad

Palusite õiguskantsleril kontrollida, kas keskkonnaministri 14.04.2014 määrus nr 10 „[Erametsanduse toetuse andmise alused, taotluse kohta esitatavad nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise kord, taotluse hindamise alused ning toetuse tagasinõudmise kord](#)“ (määrus) on kooskõlas [metsaseaduse](#) § 10 lõikega 2. Leidsite, et kuna määrus ei sätesta sõnaselgelt väiksema metsaomandiga erametsaomaniku eelisseisundit toetuse saamisel, võib määrus olla seadusega vastuolus.

Metsaseaduse (MS) § 10 lg 2 järgi võib toetust saada erametsaomanik, metsaühistu või konsulent, sealhulgas eelistatakse toetuse saajana väiksema metsaomandiga erametsaomanikku. Väiksema metsaomandiga isiku eelistamise kohustuse lisas Riigikogu seadusesse 06.07.2017 tehtud muudatusega, mis jõustus 01.09.2017. Seaduse seletuskirja kohaselt eelistatakse väiksema metsaomandiga isikuid seetõttu, et väiksema metsamaa majandamine on kulukam kui suurema metsaomandi majandamine.

Määruse § 16 sätestab taotluste paremusjärjestuse moodustamise korra ja seda pole MS § 10 lõikest 2 lähtudes muudetud. Seega eraldi normi väiksema metsaomandiga erametsaomanike eelistamiseks määruses tõesti pole.

Õigusnormide tõlgendamisel tuleb eelistada tõlgendust, mille järgi on määruse norm seaduse normiga kooskõlas. Seega, kui normi on võimalik rakendada viisil, mis tagab seadusandja tahte täitumise, siis vastab see MS § 10 lõikele 2 hoolimata sellest, et määruses pole väiksema metsaomandiga erametsaomaniku eelistamise kohta midagi öeldud.

Normi rakendamise praktika järgi püütakse rahuldada võimalikult paljud taotlused. Arvestades seda, et toetusteks on ette nähtud kindel rahasumma, määratakse toetuse piirmäär. Piirmäärast suuremat toetust ei saa ükski taotleja, kuid kõik nõuete vastavad taotlused rahuldatakse piirmäära ulatuses. Seejuures sätestab määrus näiteks metsa uuendamise toetuse taotlemise tingimusena toetusemäära hektari kohta. Võttes arvesse nii võimalikku suurimat toetussummat taotlusvoorus ja maksimaalseid toetusemäärasid hektari kohta, on eelisseisundis väiksema metsaomandiga isik. Tema saab määruse § 16 järgi oma metsa uuendamise kuludest tagasi suurema osa kui suurema metsaomandiga isik, kelle taotluse rahuldamist piirab üldine piirmäär.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Seega hüvitab riik väiksema metsaomandiga isikute kuludest protsentuaalselt suurema osa kui suurema metsaomandiga isikutel. Järelikult ei saa öelda, et määrus ei arvesta MS § 10 lõikes 2 sätestatut.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Evelin Lopman 693 8431
Evelin.Lopman@oiguskantsler.ee