



Õiguskantsler

Maido Ruusmann
Tõrva Vallavalitsus
torva@torva.ee

Meie 19.12.2019 nr 6-11/191871/1906337

Tõrva linna ja Põdrala ning Hummuli valla ehitismäärustest

Austatud vallavanem

1. juulil 2015 jõustunud [ehitusseadustiku](#) ja [planeerimisseaduse](#) kohaselt ei ole linnadel ja valdadel enam õigust kehtestada ehitus- ja planeerimisvaldkonda reguleerivaid määruseid (ehitusmääruseid). [Ehitusseadustiku ja planeerimisseaduse rakendamise seaduse](#) (EhSRS) § 7 lõige 1 võimaldas jätta kehtima kohalike omavalitsuste ehitismäärused osas, mis ei ole seadusega vastuolus. Vallad ja linnad pidid hiljemalt 1. juuliks 2017 ehitusvaldkonna määrused üle vaatama ja seadusega kooskõlla viima (EhSRS § 7 lg 2).

Tõrva vald kui Põdrala valla, Hummuli ning Tõrva linna õigusjärglane ei ole ehitusmääruseid seadustega kooskõlla viinud. Riigi Teatajas on kehtivad siiani järgmised määrused:

- 1) Põdrala Vallavolikogu 19.09.2003 määrus nr 10 „[Põdrala valla ehitismääruse kehtestamine](#)“;
- 2) Hummuli Vallavolikogu 17.02.2010 määrus nr 8 „[Hummuli valla ehitismäärus](#)“;
- 3) Tõrva Linnavolikogu 26.06.2007 määrus nr 14 „[Tõrva linna ehitismäärus](#)“.

Seadused ei anna kohalikule omavalitsusele enam õigust planeerimis- ja ehitusvaldkonda määrustega selliselt reguleerida.

Viidatud määrustel puudub kehtiv seaduse volitusnorm. Seetõttu on need määrused vastuolus põhiseaduse § 3 lõikest 1 tuleneva seaduslikkuse põhimõttega ja EhSRS § 7 lõigetega 1 ja 2. Tõrva linna, Hummuli ja Põdrala valla ehitismääruste kehtestamise aluseks olnud [planeerimisseadus](#) ja [ehitusseadus](#) on kehtetud alates 1. juulist 2015, seega on kehtetud ka neis seadustes olnud volitusnormid. Lisaks on nende määruste kehtestamise aluseks märgitud [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 22 lõike 1 punkt 29, mis on samuti praeguseks kehtetu. Pealegi ei olnud KOKS § 22 lõike 1 punkt 29 volitusnorm, vaid volikogu pädevust käsitletud pädevusnorm.

Määrused on koostatud varem kehtinud seadusi silmas pidades ja need ei ole kehtivate seadustega enam kooskõlas. Määrustes on palju sätteid, mida ei ole enam vaja või mida ei saa seadusega kooskõlas rakendada. Näiteks näeb Tõrva linna ehitismääruse § 31 ette kirjaliku nõusoleku menetluse. Sellist menetlusliiki seadused enam ei sätesta. Kõik kolm ehitismäärust kehtestavad seadustes ettenähtust erinevad menetlustähtajad. Mitmes sättes on viidatud ka praeguseks kehtetutele õigusaktidele. Peale selle võib segadust tekitada asjaolu, et ühes vallas kehtib endiselt haldusreformi eelsest ajast kolm ehitismäärust. Kõik need asjaolud vähendavad õigusselgust.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Seadustega kooskõlla viimiseks võib olla otstarbekas need ehitismäärused tervikuna kehtetuks tunnistada ja vajadusel kehtestada uus määrus. Linnad ja vallad saavad Eesti Vabariigi põhiseaduse § 154 lõikest 1 tuleneva enesekorraldusõiguse alusel ja seadusi arvestades täpsemalt reguleerida näiteks valla- või linnaasutuste pädevuse jaotust ja töökorraldust ning teisi kohaliku elu küsimusi, mida seadusega ei ole reguleeritud teisiti.

Palun andke hiljemalt 15. veebruariks teada, millal ja kuidas kavatsete kõnealused määrused seadusega kooskõlla viia.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Ago Pelisaar 693 8407
Ago.Pelisaar@oiguskantsler.ee