



Õiguskantsler

Teie 30.03.2021 nr

Meie 09.04.2021 nr 6-1/210701/2102538

## Seaduseelnõu 219 SE

Austatud avaldaja

Palusite õiguskantsleri hinnangut, kas 18. juunil 2020. aastal algatatud loomakaitseseaduse ja looduskaitseaduse muutmise seaduse eelnõu ([219 SE](#)) vastab põhiseadusele ja hea halduse tavale.

[Õiguskantsleri seaduse](#) kohaselt teeb õiguskantsler järelevalvet eelkõige vastu võetud õigusaktide põhiseadusele vastavuse üle.

[Eesti Vabariigi põhiseaduses](#) (PS) on sätestatud, et isikutel on õigus vabalt valida tegevusala ja tegeleda ettevõtlusega (PS §-d 29 ja 31). Kõnealuse eelnõuga piiratakse tegevuspiiranguga ka omandipõhiõigust (PS § 32). Omandiõiguse kasutamisele võib seadusega sätestada piiranguid.

Riigikogul tuleb erinevaid huve kaaludes leida sobiv tasakaal. Ühtlasi tuleb piirangute seadmisel arvestada isikute õiguspärase ootusega jätkata oma põhiõiguste kasutamist senisel viisil.

Õiguspärase ootuse põhimõte ei tähenda, et põhiõiguse kasutamise tingimused ei või aja jooksul muutuda. Riigikogul on õigus kujundada ühiskonna käitumisnorme ja neid ka muuta. Seejuures tuleb arvestada õiguskindluse ja õiguspärase ootuse põhimõttega ning anda puudutatud isikutele piisavalt aega, et äritegevus mõistlikult ümber kujundada.

Riigikogu liikmetel on põhiseaduslik õigus algatada õigusaktide eelnõusid (PS § 103). Seaduseelnõu menetletakse Riigikogu määratud reeglite järgi ([Riigikogu kodu- ja töökorra seadus](#)). Riigikogu liikmetel peab olema võimalik õiguskantsleri sekkumiseta hinnata eri huvigruppide argumente ja kujundada õigusruum oma siseveendumuste kohaselt, püüdes seejuures [põhiseadusega](#) kehtestatud piirides.

Olete saatnud seaduseelnõu kohta ettepanekud Riigikogule. Seaduse menetlemisel on Riigikogul võimalik Teie pöördumises esitatud argumente põhjalikult kaaluda ja leida erinevate huvide vahel mõistlik tasakaal. Parlament võib seaduseelnõu seletuskirjas või muudes eelnõu juurde kuuluvates menetlusedokumentides täpsemalt ära näidata erinevate huvigruppide ettepanekud ja tehtud

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. [info@oiguskantsler.ee](mailto:info@oiguskantsler.ee) [www.oiguskantsler.ee](http://www.oiguskantsler.ee)

ettepanekuid üksikasjalikult kaaluda. Ühtlasi on seadusandjal võimalik oma kaalutluste tulemusi põhjendada.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Ülle Madise

Koopia: Riigikogu keskkonnakomisjon

Marje Kask 6 93 8427  
marje.kask@oiguskantsler.ee

Ago Pelisaar 6 93 8407  
ago.pelisaar@oiguskantsler.ee