



Õiguskantsler

Teie 24.05.2022 nr

Meie 06.06.2022 nr 6-4/220799/2203068

Saaremaa Vallavolikogu töökorra § 6 lõige 4²

Lugupeetud avaldaja

Palusite kontrollida, kas Saaremaa Vallavolikogu 8. detsembri 2017. aasta määruse nr 16 „[Saaremaa Vallavolikogu töökorra](#)“ (edaspidi volikogu töökorra) § 6 lõige 4² on seadusega kooskõlas. Selle sätte kohaselt võib volikogu komisjoni esimees kaasata komisjoni koosseisu komisjoni liikmena kuni kaks eksperti. Ekspertid on kõik komisjoni liikme õigused ja kohustused.

Leian, et Saaremaa Vallavolikogu töökorra § 6 lõige 4² on seadusega kooskõlas.

Kohaliku omavalitsuse volikogu on põhiseadusorgan ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) § 156). Seega on tal enesekorraldusõigus, muu hulgas õigus kujundada oma sisemine organisatsioon ning kehtestada oma töökorraldus- ja menetlusreeglid. Enesekorraldusõigust kasutades peab volikogu järgima põhiseaduse ja [Euroopa kohaliku omavalitsuse harta](#) norme ja printsiipe ning seadusi.

Volikogu komisjoni moodustamise kord ning tegevuse alused ja kord sätestatakse valla või linna põhimääruses ([kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 47 lõige 2; § 8 lõike 1 punkt 1). KOKS § 47 lõige 1 sätestab, et komisjoni esimehed ja aseesimehed tuleb valida volikogu liikmete hulgast. Igal volikogu liikmel on õigus kuuluda vähemalt ühte komisjoni. Teised komisjoni liikmed kinnitab volikogu komisjoni esimehe esildusel, arvestades liikmete määramisel erakondade ja valimisliitude eelnevalt esitatud ettepanekuid.

[Saaremaa valla põhimääruse](#) § 20 lõige 4 sätestab, et volikogu komisjoni esimees ja aseesimees valitakse volikogu liikmete seast üheaegselt salajasel hääletusel. Volikogu liikmel on üks hääl. Komisjoni esimeheks saab kõige rohkem häält kogunud kandidaat. Komisjoni aseesimeheks saab häälte arvu poolest teiseks jäänud kandidaat. Komisjoni liikmed kinnitatakse komisjoni esimehe ettepanekul avalikul hääletamisel volikogu poolthääletamusega.

Volikogu töökorra § 6 lõige 4² täpsustab valla põhimääruses sätestatud.

Volikogu töökorra § 6 lõiget 4² saab tõlgendada nii, et komisjoni esimehe valitud ekspertide komisjoni liikmeteks kaasamine järgib seaduses sätestatud komisjoni koosseisu kujundamise korda. Samuti ei ole volikogu töökorra § 6 lõikega 4² muudetud KOKS § 47 lõikes 1³ sätestatud põhimõtet, et volikogu komisjoni koosseisu kujundamisel arvestatakse erakondade ja valimisliitude esindajate osakaalu volikogus. Põhimõte, et komisjoni täieõiguslikeks liikmeteks

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

võib olla kuni kaks eksperti, ei kitsenda ega laienda seaduses sätestatud. Seega ei ole volikogu töökorra § 6 lõige 4² vastuolus KOKS § 47 lõikega 1³.

Küsisite ka, kas komisjoni ekspertliige saab osaleda komisjoni töös selle liikmena, kui ta teeb oma ametijuhendist lähtuvalt komisjonis otsustamisel olevate eelnõude üle järelevalvet.

Seaduste sätete kohta üldiste õiguslike selgituste andmine ei ole õiguskantsleri ülesanne. Üldisi õiguslike selgitusi [korruptsioonivastase seaduse](#) sätete kohta annab Justiitsministeerium ja KOKS-i sätete kohta Rahandusministeerium ([märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse](#) § 3).

Saadame selle vastuse ka Saaremaa Vallavolikogule, eemaldades sellest Teie isikuandmed.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise