



Õiguskantsler

Raasiku Vallavolikogu  
raasiku.vald@raasiku.ee

Teie nr

Meie 31.10.2023 nr 6-11/231403/2305547

## Raasiku valla maamaksumäärad

Lugupeetud vallavolikogu

Õiguskantsler kontrollis, kas Raasiku Vallavolikogu 15. augusti 2023 [määrus](#) nr 12 vastab Eesti Vabariigi põhiseadusele ja maamaksuseadusele. Leian, et Raasiku Vallavolikogu 15. augusti 2023 määrus nr 12 on vastuolus [maamaksuseaduse](#) (MaaMS) § 5 lõikega 1 ning [põhiseaduse](#) (PS) § 3 lõikega 1.

Põhiseaduse § 142 lõike 1 ja [õiguskantsleri seaduse](#) § 17 alusel teen Raasiku Vallavolikogule ettepaneku viia 15. augustil 2023 vastu võetud määrus põhiseaduse ja seadusega kooskõlla. Palun andke 20. novembriks teada, kuidas olete õiguskantsleri ettepanekut järginud.

Raasiku Vallavolikogu 15. augusti 2023 määrusega muudeti Raasiku Vallavolikogu 13. juuni 2023 määrust nr 11. Muudatusega asendati 13. juunil kehtestatud maksumäärad uute maksumääradega, mis võrdsustati maamaksuseaduse § 5 lõikes 1 sätestatud maksu ülemmääradega (määruse § 1). Määruse muudatus jõustus kolmandal päeval pärast Riigi Teatajas avaldamist. 13. juuni 2013 määrus nr 11 jõustub 1. jaanuaril 2024, seega ka muudetud maksumäärad on kavandatud jõustumata 1. jaanuaril 2024.

Põhiseaduse § 3 lõike 1 kohaselt teostatakse riigivõimu üksnes põhiseaduse ja sellega kooskõlas olevate seaduste alusel. Kohalik omavalitsus peab talle lahendamiseks delegeeritud küsimused otsustama kooskõlas seadusega.

Maamaks on riiklik maks ([maksukorralduse seaduse](#) § 3 lg 2 p 1) ning ühtlasi põhiseaduse § 113 kaitsealas. Põhiseaduse § 113 järgi sätestatakse riiklikud maksud, lõivud, koormised, trahvid ja sundkindlustuse maksed seadusega. Selle sätte kohaselt tuleb Riigikogul otsustada, kes ja kui palju, millist maksu ning mis tähtpäevaks peab tasuma. Põhiseaduse § 113 ei keela sätestada seadusega maksu ülem- ja alammäära (Riigikohtu põhiseaduslikkuse järelevalve kohtukolleegiumi 23.03.1998 otsus nr [3-4-1-2-98](#)). Maksumäära täpsustamiseks peab aga olema seadusega sätestatud vastav volitusnorm. Volitusnormis märgitakse akti andmiseks pädev organ ning talle antava määrusandliku volituse eesmärk, sisu ja ulatus.

Maamaksu kui riikliku maksu võib sätestada ainult Riigikogu, kohalikul omavalitsusel on õigus maksumäärasid kehtestada vastavalt seadusele.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. [info@oiguskantsler.ee](mailto:info@oiguskantsler.ee) [www.oiguskantsler.ee](http://www.oiguskantsler.ee)

MaaMS § 5 lõikes 1 on öeldud, et kohaliku omavalitsuse volikogu on volitatud järgmise aasta maksumäärasid kehtestama maksustamisaastale eelneva aasta 1. juulini. Pärast 1. juulit on volikogul võimalik maamaksumäärasid kehtestada ülejäärmiseks maksustamisaastaks ja edaspidiseks. Tähtaeg, mille jooksul võib volikogu maksumäärasid kehtestada, on volitusnormi oluline osa.

Võttes 15. augustil 2023 vastu määruse, millega kehtestati muudetud maamaksu määrad järgmiseks maksustamisaastaks ületas Raasiku Vallavolikogu volitusnormi piire. Volitusnormiga oleks kooskõlas näiteks selline lahendus, kui 15. augustil 2023 vastu võetud määrusega kehtestatud maamaksumäärad jõustuksid 1. jaanuaril 2025.

Austusega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Olari Koppel  
õiguskantsleri asetäitja-nõunik, õiguskantsleri kantselei direktor  
õiguskantsleri ülesannetes

Kristi Lahesoo 693 8409  
Kristi.Lahesoo@oiguskantsler.ee