



Õiguskantsler

Jaanus Kalev
Anija Vallavolikogu
anija@anija.ee

Teie 17.08.2021 nr

Meie 10.09.2021 nr 6-4/211636/2105978

Puudused heakorrakoormise õiguslikul reguleerimisel

Lugupeetud volikogu esimees

Anija vallaelaniku avalduse lahendamisel ilmnes, et vallavolikogu on heakorrakoormist puudulikult reguleerinud.

Anija vallas reguleerib koormist Anija Vallavolikogu 20.06.2019 määruse nr 58 „[Anija valla heakorra eeskiri](#)“ (edaspidi heakorraeeskiri) § 12.

Heakorraeeskirja § 12 lõige 2 sätestab: „Füüsiline ja juriidiline isik peab heakorra tagamiseks vajalikud tööd tegema tema omandis või valduses oleval kinnistul või muul tema kasutuses oleval territooriumil ning sellega vahetult piirneval kinnistu ja sõidutee vahele jääval kõnniteel või muul üldkasutataval territooriumil, mis ei ole teemaa (puhastusalal, va. riigimaantee ääres olevad kergliiklusteed). Koormist ei kohaldata aladele, mille hooldamise korraldab vallavalitsus.“

Selle lõike teine lause ei ole kooskõlas õigusselguse põhimõttega ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) § 10 ja § 13 lõige 2), sest sellest (ega ka heakorraeeskirjast tervikuna) ei selgu, milliseid alasid on silmas peetud. Kui mõeldud on alasid, mis jäävad lõike esimeses lauses sätestatud koormise ulatusest (puhastusalast) väljapoole, siis on see lause ülearune.

Soovitan ühtlasi üle vaadata ka see lõige tervikuna. Lõike esimese lause lõpu sõnastus on suhteliselt raskepärane: eitus („mis ei ole teemaa“) ühes välistusega („v.a riigimaantee ääres olevad kergliiklusteed“).

Heakorra eeskirja § 12 lõige 3 sätestab: „Korterelamute puhastusalade kaardid, koormise täitmise tingimused ja ulatus sätestatakse eraldi õigusaktis“.

Vallasekretär selgitas õiguskantsleri nõunikule, et „Anija Vallavolikogu ei ole kehtestanud Anija valla heakorra eeskirjas viidatud korterelamute puhastusalasid ega nende täitmise tingimusi. Uue eelnõu koostamine oli majandusteenistuses üle aasta tagasi töölaual, kuid mingil põhjusel ei ole eelnõuga jõutud sinnani, et saaks seda volikogule menetlemiseks esitada“.

See, et volikogu ei ole reguleerinud § 12 lõikes 3 sätestatud, loob praegu isikute põhjendamatult ebavõrdse kohtlemise – heakorraeeskirja järgi kehtib (ei kehti) koormis tervikuna isiku(te) suhtes sõltuvalt vaid hoone liigist. Lõige 3 näeb korterelamu puhul ette eriregulatsiooni, kuid seda ei ole kehtestatud. Kuna sama paragrahvi lõiget 2 korterelamu korral kohaldada ei saa, muudel juhtudel koormis aga kehtib, on selline olukord vastuolus üldise võrdsuspõhiõigusega (PS § 12 lõige 1).

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Palun volikogul kehtestada koormise regulatsioon, mis tagab üldise võrdsuspõhiõiguse (PS § 12 lõige 1). Soovitan heakorrakoormist tervikuna reguleerida heakorraeeskirjas.

Soovitan ka vallavolikogul kaaluda heakorraeeskirja muutmist selliselt, et see võimaldaks puhastusala suuruse määramisel arvestada konkreetseid olusid ja põhjendatud juhul seda vähendada (vt selle kohta „[Paide linna heakorraeeskirjaga määratud koormis](#)“; [Heakorraeeskirjaga kehtestatud koormis](#)“).

Palun vallavolikogul kirjeldatud õiguslikud probleemid lahendada. Palun andke õiguskantslerile hiljemalt 17. detsembriks 2021 teada, mida on volikogu selleks teinud.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee