



Õiguskantsler

Tiit Terik
Tallinna Linnavolikogu
infopunkt@tallinnlv.ee

Teie nr
Meie 09.03.2021 nr 6-4/201883/2101559

Puudused Tallinna kalmistute kasutamise eeskirjas

Lugupeetud volikogu esimees

Õiguskantsleri poole on pöördunud mitu isikut, kes ei ole rahul Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalameti ega asutuse Kadrioru Park tegevusega. Kadrioru Park on küsinud neilt tasu selle eest, et nad saaksid hauaplatside korrastamiseks sõita kalmistule mootorsõidukiga. Selle tasu kehtestas Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalameti juhataja 04.12.2020 käskkirjaga. Juhtisin ameti juhataja tähelepanu sellele, et niisuguse tasu kehtestamine on õigusvastane (vt lisa).

Avalduste lahendamise käigus ilmnesevad aga õiguslikud probleemid [Tallinna kalmistute kasutamise eeskirjas](#) (edaspidi eeskiri) kehtestatud loanõuetega. Kui kalmistule sissesõiduks või seal tasuliste teenuste osutamiseks nõutakse eelnevat luba, tuleb eeskirjas seada loa andmise tingimused ning sätestada loa taotlemise ja andmise kord (PS § 14 ja § 31 lg 1), vastasel korral ei ole inimesed kaitstud halduse omavoli eest.

Palun Tallinna Linnavolikogul need probleemid lahendada.

Me ei analüüsinud kogu Tallinna kalmistute kasutamise eeskirja, vaid üksnes neid eeskirja osi, mis olid kaebuse lahendamisel olulised. Siiski palun Teil võimalusel eeskiri tervikuna läbi vaadata, kaebuste pinnalt näib, et rahulolematust ja segadust tekitavaid sätteid on selles teisigi.

Ootan Teie vastust võimalusel k.a 15. aprilliks.

Tallinna Linnavolikogu kehtestas 06.05.2010 määrusega nr 24 Tallinna kalmistute kasutamise eeskirja. Eeskirja § 3 lõike 4 kohaselt võib kalmistu territooriumil tasulisi teenuseid osutada kalmistu haldaja ise või teised teenusepakkujad kalmistu haldaja kirjalikul loal. See eeskirja säte piirab ettevõtlusvabadust (PS § 31). Ettevõtlusvabaduse kaitsealasse kuulub kogu tulu saamise eesmärgil toimuv tegevus (RKPKo 06.03.2002, [3-4-1-1-02](#), punkt 12). Ettevõtlusvabaduse tuum on avaliku võimu kohustus mitte teha ettevõtlusele põhjendamatuid takistusi. Seda vabadust riivab iga abinõu, mis mõnd ettevõtlusega seotud tegevust takistab, kahjustab või selle kõrvaldab (RKPKo 28.04.2000, [3-4-1-6-00](#), punkt 11).

Eeskirja § 3 lõikes 4 sätestatud loa andmine ei saa olla avaliku võimu meelevaldne otsustus. Loa taotlejal peab olema mõistlike jõupingutustega võimalik kehtestatud õigusnormidest välja lugeda, mis on loa täpne sisu ja millised tingimused peab ta loa saamiseks täitma. Praegu ei ole võimalik seda eeskirjast välja lugeda. Kõnealuse sätte ebamäärane sõnastus ei võimalda ettevõtjal mõista, mis õigusi ja mis tingimustel ta võib loa saamisel teostada. Teisisõnu, normist ei ole aru saada, milliseid piiranguid see seab ettevõtlusele. Kui piirangute, õiguste ja nende teostamise tingimuste

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

ulatus ei ole üheselt mõistetav, ei saa ettevõtja mõistlikult planeerida oma tegevust vastavas valdkonnas. Tulu teenimist raskendab see, kui pole teada, millised on tulu teenimiseks vajalikule tegevusele seatud tingimused ning kui suuri kulutusi peab ettevõtja nende tingimuste täitmiseks tegema.

Seega rikub eeskirja § 3 lõige 4 ettevõtlusvabadust (PS § 31 lõige 1). Kuna eeskirjas ei ole ka loa taotlemise menetlust reguleerivaid norme, on ühtlasi kaitseta isiku PS §-s 14 sätestatud põhiõigus kindlaks määratud ja kontrollitavale menetlusele.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Lisa: õiguskantsleri soovitus Tallinna Keskkonna- ja Kommunaalameti juhatajale

Koopia kirjast ja selle lisast: Tallinna Linnavalitsus

Vallo Olle 693 8445; Vallo.Olle@oiguskantsler.ee
Kristi Lahesoo 693 8409; Kristi.Lahesoo@oiguskantsler.ee
Karolin Soo 693 8410; Karolin.Soo@oiguskantsler.ee
Liina Lust-Vedder 693 8404; Liina.Lust-Vedder@oiguskantsler.ee