



Õiguskantsler

Teie 28.09.2021 nr

Meie 03.11.2021 nr 6-4/212037/2107595

Parkimistasu soodustus

Austatud avaldaja

Küsisite õiguskantslerilt, kas parkimistasu kehtestamine kohaliku maksuna on põhjendatud. Peate ebaõiglaseks, et tasulise parkimisala piirkonnas (nt Tallinna kesklinnas) elavad inimesed ei saa parkida autot oma kodu juures tänaval tasuta. Märkisite, et inimene, kes soetas korteri Tallinna kesklinna enne tasulise parkimisala loomist, ei osanud parkimistasu kehtestamisega arvestada. Soovisite ka teada, kas linn võib muuta parkimistasu soodustuse tingimusi selliselt, et maksusoodustuse saab üks auto korteri kohta.

Parkimistasu on kohalik maks, mida reguleerivad [kohalike maksude seadus](#), [liiklusseadus](#) ja parkimistasu kehtestanud kohaliku omavalitsuse volikogu määrus. Kohalike maksude seaduse § 14¹ järgi kehtestatakse parkimistasu avalikul tasulisel parkimisalal parkimise korraldamise eesmärgil.

Tallinnas on parkimistasu kehtestatud Tallinna Linnavolikogu 20.12.2012 määrusega „[Tallinna avalik tasuline parkimisala ja parkimistasu](#)“ (edaspidi: parkimistasu määrus). Parkimistasu kehtib kõigile, kes avalikul tasulisel parkimisalal oma sõidukit pargivad. Tasulise parkimisala piirkonnas elavatele inimestele on ette nähtud maksusoodustus. Seega on Tallinn parkimistasu kehtestamisel arvestanud piirkonna elanikega ja andnud neile võimaluse parkida oma autot kesklinnas, südalinnas ja vanalinnas tunduvalt soodsamalt võrreldes nende inimestega, kes tasulise parkimisala piirkonnas ei ela.

Parkimistasu määrukses on sätestatud, et inimene, kelle elukoht asub mõnes Tallinna avaliku tasulise parkimisala piirkonnas, saab aastase kehtivusajaga parkimiskaardi alusel seal soodsamalt parkida (parkimistasu määruse § 11 lg 1). Niisuguses parkimistsoonis parkimiskaardi soetanud inimene kasutab selle piirkonna elanikele mõeldud maksusoodustust ja tasub parkimise eest 120 eurot aastas.

Kohalike maksude kehtestamisel on kohalikul omavalitsusel avar kaalumisruum, nii on ka parkimistasu puhul. Kohalikul omavalitsusel on õigus otsustada, kas ja mis piirkonnas on vaja kehtestada tasuline parkimisala ning milliseid maksusoodustusi seejuures ette näha.

Tallinna kesklinnas elavad inimesed peavad paratamatult arvestama sellega, et seal on suurem liikluskoormus ja suurem huvi parkimise vastu. Paraku ei saa tekkida õigustatud ootust, et liiklus- ja parkimiskorralduses muudatusi ei tehta.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Parkimiskorralduse muudatuste tegemine võib olla vajalik ja on seetõttu normilooja pädevuses. Nii on ka Riigikohus märkinud, et „[...] võib õigussuhteid vastavalt muutunud oludele ümber kujundada ning sellega paratamatult halvendada mõnede ühiskonnaliikmete olukorda” (Riigikohtu põhiseaduslikkuse järelevalve kolleegiumi 02.12.2004 otsus asjas [3-4-1-20-04](#), p 14).

Elaniku parkimistasu maksusoodustuse tingimusi võib piirata või maksusoodustuse ka hoopis kaotada. Kohalikul omavalitsusel on õigus, mitte kohustus kehtestada maksusoodustusi. Ka ei tulene ühestki Tallinna Linnavolikogu määrusest, et elaniku parkimistasu maksusoodustus püsib (teatud ajavahemiku jooksul) muutumatuna. Kui elanikud ei ole kohaliku parkimise korraldusega (maksusoodustuse kaotamine või piiramine) rahul, saavad nad kohaliku võimu tegevusele anda hinnangu järgmistel volikogu valimistel.

Tallinna Linnavolikogu [muutis](#) 3. juunil 2021 parkimistasu määrust nii, et iga korteri elanikud saavad maksusoodustuse ühe mootorsõiduki parkimiseks (määruse § 11 lõige 8). Muudatus jõustub 2022. aasta 1. jaanuaril. Määrusesse lisati ka tingimus, et maksusoodustust ei saa isik, kelle elukoht on rahvastikuregistri andmetel hoones, mille ehitamiseks on saadud ehitusluba pärast 1. jaanuari 2022. Määruse [seletuskirjas](#) on põhjendatud, et kinnisvaraarendajatel on kohustus tagada uutes elamutes piisavalt parkimiskohti, mistõttu pole linnal vaja elanikule maksusoodustust anda. Määruse muudatust on linn selgitanud veel vajadusega välistada võimalus, et inimesed taotleavad maksusoodustust elukoha fiktiivse registreerimise alusel. Samuti on piirangu eesmärk vähendada tasulise parkimise ala koormust. Need on legitiimsed eesmärgid. Samuti ei ole keelatud kesklinna, vanalinna ja südalinna elanikke mõjutada, et nad vähendaksid pere autode arvu ning kasutaksid rohkem ühistransporti, kergliiklusvahendeid või liiguksid rohkem jalgsi. Kui pere ei soovi teisest autost loobuda, on neil võimalik ka rentida või osta parkimiskoht, soetada garaaž või parkida teine auto väljapoole tasulist parkimisala. Ka see aitab vähendada parkimiskoormust avalikul tasulisel parkimisalal. Põhiseaduses ei ole ette nähtud õigust kasutada avalikku maad oma omandis või valduses olevate asjade hoiustamiseks.

Niisiis pole alust pidada Tallinna linna kehtestatud parkimistasu soodustuse tingimusi elanike õigusi ebamõistlikult piiravaks.

Austusega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Kristi Lahesoo 693 8409 Kristi.Lahesoo@oiguskantsler.ee