



Õiguskantsler

Andres Harjo
Tallinna Transpordiamet
tta@tallinnlv.ee

Teie nr

Meie 03.04.2019 nr 7-5/190474/1901684

Ignar Fjuk
Tallinna Linnaplaneerimise Amet
tlpa@tallinnlv.ee

Parkimise arengukavale tuginemine

Lugupeetud Andres Harjo ja Ignar Fjuk

Õiguskantsleril paluti hinnata Tallinna linna tegevust Tallinna Linnavolikogu 16.11.2006 otsusega nr 329 kehtestatud „[Tallinna parkimise korralduse arengukava aastateks 2006–2014](#)“ (edaspidi parkimise arengukava) rakendamisel. Avaldajale valmistab muret see, et sageli lähtuvad linna ametiasutused detailplaneeringute ja ehitusprojektide koostamisel ning ehitus- ja kasutuslubade väljastamisel ainult parkimise arengukavas toodud parkimisnormatiivist ega kaalu parkimiskohtade vajadust üksikjuhtumist lähtudes.

Planeerimis- ja ehitusvaldkonnas ei ole kõik üksikküsimused seadusega ammendavalt reguleeritud. Seda teha ei ole mõistlik ega vajalik ning võib viia liialt jäiga või äärmiselt detailse normistikuni. Seetõttu piirduakse õigusaktides eesmärgi, põhimõtte või üldise nõude sätestamisega. Eesmäärke ja põhimõtteid saab täpsemalt määrata näiteks standardites (õiguskantsleri 24.11.2017 [seisukoht](#)), aga ka arengukavades.

Parkimise arengukava ülesanne on kindlaks määrata otstarbekas parkimispoliitika, millele toetudes saaks täita strateegilisi eesmäärke – näiteks vähendada autostumist ja ohjata parkimisvajadust. Arengukava 4. peatükk, „Parkimisnormatiiv“ näeb ette projekteeritavate elamute juurde kindla arvu parkimiskohti, sõltuvalt korterite suuruselt ja asukohast. Arengukavas sätestatud parkimisnormatiivi „loetakse heaks tavaks parkimise planeerimisel ja projekteerimisel“ (arengukava p 4.1.1).

Arengukavad on oma iseloomult haldusorganisisesed eeskirjad, mis annavad ametnikele mittesiduvaid juhiseid kaalutlusotsuste tegemiseks. See, et arengukava tuleb muu hulgas arvesse võtta edasiste kaalutlusotsuste tegemisel, ei anna alust seda pidada siduvaks õigusaktiks (HKMS kommenteeritud väljaanne, § 6 lk 7). Seega ei saa parkimise arengukava pidada määruseks või haldusaktiks, vaid üksnes rakendamisjuhiseks.

Linn peab planeeringute kehtestamisel ja lubade väljastamisel kontrollima, kas need vastavad õigusaktidele. Osas, milles haldusorganil on otsuse tegemisel kaalutlusruum, on ühtse praktika soodustamiseks igati põhjendatud lähtuda endale kehtestatud juhistest – näiteks parkimise

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

arengukavast ja selles toodud parkimisnormatiivist. Siiski tuleb silmas pidada, et kuigi halduseeskiri peab abistama haldusorganit edasiste kaalutusotsuste tegemisel, et tohi eeskirjas sätestatu edasist kaalumist takistada ega välistada. Põhjendatud juhtudel peab olema võimalik ka halduseeskirjas sätestatud piire ületada, järgides võrdse kohtlemise ning proportsionaalsuse põhimõtet (RKHKo [3-3-1-81-07](#), p 17 jj).

Arengukava kehtestaja hindab ise enda rakendusjuhiste asjakohasust. Ka tähtaja möödudes võib juhistest olla abi otsuste tegemisel. Samas mõjub tähtaja möödudes tähtajaliselt kehtestatud arengukavale tuginemine ja sellele viitamine väheveenvalt. Tuleb silmas pidada, et kõnealune arengukava on koostatud ligi 13 aastat tagasi. Praegu kehtivas [Tallinna arengukavas aastateks 2018–2023](#) on rõhutatud vajadust uute eluruumide, sh üürieluasemete järele, mistõttu on võetud eesmärgiks soodustada uusarendusi tiheasustuspiirkondades. Samal ajal soovitakse autostumise vastu võidelda muu hulgas „Pargi ja reisi“ lahenduste, jalgrattateede ning ühistranspordi arendamisega. Neid arengusuundi arvesse võttes tuleks kaaluda, kas kehtivuse kaotanud parkimise arengukavas sätestatud parkimisnormatiiv on ka praegu asjakohane ning kooskõlas kehtivate arengudokumentidega.

Parkimise korralduse arengukava võib küll kaalutusotsuste tegemisel abiks olla, kuid see ei tohi välistada muude oluliste asjaolude ja põhjendatud huvide kaalumist. Selline igakülgne huvide kaalumine peab selguma ka haldusakti põhjendustest.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Teadmiseks: avaldaja

Sandra Sillaots 693 8410
Sandra.Sillaots@oiguskantsler.ee