



Õiguskantsler

Põllumajanduse Registrate ja
Informatsiooni Amet
pria@pria.ee

Meie 17.08.2021 nr 7-4/211439/2105282

Päikesepaneelid ja põllumajandustoetused

Austatud peadirektor

Õiguskantsleri poole pöördus avaldaja, kes palus hinnata Põllumajanduse Registrate ja Infosüsteemi Ameti (PRIA) selle aasta halduspraktikat päikesepaneelide aluse maa toetusõiguslikkuse hindamisel. Nimelt on [PRIA juhises](#) taotlejatele toodud välja, et kui põllumassiivile on pandud päikesepaneelid, siis toetusõiguslikku põllumassiivi pindala registris vähendatakse (juhendi p 2.2.1). Ühtlasi viidatakse juhendis, et taotlejal tuleb toetusõiguslikust maast välja arvata päikesepaneelide alune maa (juhendi p 2.2.1 ja 4.2.).

PRIA selle aasta juhised taotlejatele on eksitavad osas, mis keelavad päikesepaneelide alusele maale põllumajandustoetuste taotlemise automaatselt ja välistavad toetusõigusliku maa hulgast automaatselt päikesepaneelide aluse maa.

Kuna kehtivate õigusaktidega ei ole päikesepaneelide aluse maa toetusõiguslikkus täna automaatselt välistatud, siis tuleb PRIA-l iga päikesepaneelide alusele maale põllumajandustoetuse taotluse puhul hinnata sisuliselt, kas päikesepaneelidega kaetud maal on lisaks võimalik tegeleda põllumajandusega või mitte.

Juba 2020. a jõudsid õiguskantslerini avaldused, milles avaldati muret, et PRIA on seni keeldunud päikesenergia tootjatele põllumajandustoetusi maksmast, sest peab päikesepaneelide alust maad automaatselt põllumajanduseks mittesobivaks maaks.

Õiguskantsler [leidis](#) toona, et PRIA ja Maaeluministeeriumi tõlgendus ei lähtunud üheselt kehtivatest õigusnormidest ja seetõttu ei olnud PRIA halduspraktika kooskõlas hea halduse tavaga. Halduspraktika peab põhinema selgel õiguslikul alusel, ega tohi tekitada meelevaldsuse kahtlust. Õiguskantsler soovitas Maaeluministeeriumil päikesepaneelide aluse maa toetusõiguslikkuse kohta küsida Euroopa Komisjonilt.

Euroopa Komisjoni 2020. a suunised on tänaseks Maaleuministeeriumini ja PRIA-ni jõudnud, mille kohaselt tuleb liikmesriigil päikesepaneelide aluse maa põllumajanduslikuks otstarbeks kasutamist hinnata ja soovi korral selle välistamine reguleerida selgelt liikmesriigi õigusaktides.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Euroopa Komisjoni suuniste kohaselt ei pruugi päikesepaneelide aluse maa toetusõiguslikkuse hindamiseks piisata ka vaid digitaalsete kaartide vaatamisest.

Ka Riigikogu on [ELÜPS](#) § 13 lõikega 5¹ andnud maaeluministrile volitusnormi kehtestada vajaduse korral valdavalt mittepõllumajanduslikuks tegevuseks kasutatava põllumajandusmaa loetelu. Selle normi eesmärk on seaduse [seletuskirja](#) kohaselt vajadusel välistada põllumajandustootjatele otsetoetuste maksmist põllumajandusmaa eest, mida valdavalt kasutatakse mittepõllumajanduslikul eesmärgil.

Teadaolevalt tegelevad mitmed päikeseenergia tootjad päikesepaneelide alusel maa-alal ka põllumajandusega, pidades sellel rohumaal näiteks lambaid. Kui päikesepaneelide alusel maal saab lambaid karjatada ja ministri määrusega ei ole päikesepaneelide alune maa toetusõiguslike maade hulgast välistatud, siis ei ole selge, mis põhjusel arvatakse maa toetusõiguslike maade hulgast välja.

Maaeluministeeriumi kinnitusel on täna koostamisel õigusakt, mis täpsustaks edaspidi toetusõigusliku maade hulgast väljaarvamise senisest selgemalt.

PRIA-l tuleb oma juhiste väljatöötamisel lähtuda kehtivatest õigusaktidest ja korrigeerida toetusõiguslike maade registriandmeid vastavalt kehtivatele õigusaktidele. Isikuid ei saa kehtivate õigusaktide meelevaldse tõlgendamise tõttu jätta toetustest ilma.

Palun andke 15. oktoobriks teada, mida kavatseb PRIA teha, et selle aasta toetuste maksmise halduspraktika ja taotlejatele suunatud juhised vastaksid kehtivatele õigusaktidele.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Teadmiseks: Maaeluministeerium

Marje Kask 6 93 8427
marje.kask@oiguskantsler.ee