



Õiguskantsler

Teie 22.07.2022 nr

Meie 18.08.2022 nr 6-4/221136/2204301

Narva linna munitsipaalharidussüsteemi arengukava 2030 kinnitamine

Lugupeetud avaldaja

Pöördusite koos kaheksa Narva Linnavolikogu liikmega õiguskantsleri poole. Palusite kontrollida, kas linnavolikogu kehtestas 30. juuni 2022. aasta määruse nr 16 „[Narva linna munitsipaalharidussüsteemi arengukava 2030 kinnitamine](#)“ (edaspidi määrus nr 16) seadusega nõutava häälteenamusega.

Leian, et linnavolikogu kehtestas määruse nr 16 seadusega nõutava häälteenamusega.

Narva Linnavolikogus on 31 liiget. Linnavolikogu võttis 30. juuni 2022. aasta istungil määruse nr 16 vastu 15 poolthäälega (10 volikogu liiget hääletas vastu ja 2 jäid erapooletuks – vt [30.06.2022 istungi protokoll nr 14](#), lk 4).

Määruses nr 16 viidatakse selle õigusliku alusena [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 37 lõike 3 punktile 2 ja § 37² lõikele 7.

KOKS § 37 lõike 3 punkt 2 sätestab, et vald ja linn võivad koostada täiendava arengukava mõne tegevusvaldkonna arendamiseks.

Täiendav arengukava teatud tegevusvaldkonna arendamiseks ei ole valla või linna arengukava. Volikogu koosseisu häälteenamus on vajalik mh KOKS § 22 lõike 1 punktis 7 ettenähtud küsimuses otsustuse vastuvõtmiseks (KOKS § 45 lõike 5 teine lause). KOKS § 22 lõike 1 punkt 7 nimetab valla või linna arengukava vastuvõtmist või muutmist. Täiendavat valdkondlikku arengukava selles seaduse sättes ei nimetata. Seega oli määruse nr 16 vastuvõtmiseks vaja poolthäälteenamust (KOKS § 45 lõike 5 esimene lause) ja see nõue ka täideti. Samal istungil kinnitas linnavolikogu koosseisu häälteenamusega [Narva linna arengukava 2035](#) (30.06.2022 istungi protokoll nr 14, lk 3).

Määruses nr 16 viidatakse ka KOKS § 37² lõikele 7, mis sätestab: „Valla- või linnavolikogu kinnitab arengukava ja eelarvestrateegia määrusega hiljemalt käesoleva paragrahvi lõikes 3 nimetatud tähtpäevaks. Arengukava ja eelarvestrateegia peavad olema vastu võetud enne eelseisva aasta eelarve vastuvõtmist.“

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Kuna viide KOKS § 37² lõikele 7 ei muuda määrust nr 16 linna arengukavaks ega mõjuta määruse kehtivust, ei ole selle sätte täiendav analüüs siin vajalik ([õiguskantsleri seaduse](#) (ÕKS) § 15¹ lõige 2). Üldisi õiguslikke selgitusi KOKS-i sätete kohta annab Rahandusministeerium ([märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse](#) § 3).

Soovisite, et õiguskantsler takistaks määruse nr 16 avaldamist Riigi Teatajas. [Eesti Vabariigi põhiseadus](#) ega ÕKS sellist õigust õiguskantslerile ette ei näe.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee