



Õiguskantsler

Teie 24.10.2024 nr

Meie 27.11.2024 nr 6-4/241714/2406969

## Munalaiu-Manilaiu laevaliinil kehtivad sõidusoodustused

Austatud avaldaja

Palusite õiguskantsleril kontrollida Pärnu Linnavolikogu 17.10.2024 määruse nr 19 „[Munalaid-Manilaid laevaliinil piletihindade kehtestamine](#)“ (edaspidi: volikogu määrus) õiguspärasust.

Teie hinnangul on volikogu määrus vastuolus majandus- ja taristuministri 30.04.2021 [määrusega](#) nr 20 „Avaliku teenindamise lepingu alusel teostataval liiniveol sõitja kõrgeim piletihind, sõiduki ja selle haagise pileti hinnad ning sõidusoodustused Eesti mandri ja väikesaarte vahelistel laevaliinidel“ (edaspidi: ministri määrus). Volikogu määruse järgi maksab Munalaiu-Manilaiu avalikul laevaliinil üksikpilet 2 eurot ning kohaliku väikesaare elanikele pole üksikpileti ostmisel soodustust ette nähtud. Ministri määruse järgi saavad aga Manija küla elanikud laevale sõidupiletit ostes 50-protsendist soodustust (ministri määruse § 3 lg 1 p 6).

Pärnu Linnavolikogu istungil selgitasid volikogu määruse eelnõu tutvustanud Toomas Rõhu ja linnasekretär Taavi Käär, et ministri määrus reguleerib sõitjatevedu maakonnaliinidel.<sup>1</sup> Munalaiu ja Manilaiu vahelisel maakonnaliinil sõidab parvlaev Kihnu Virve, millega saab vedada ka mootorsõidukeid. Kõrvuti maakonnaliiniga on käigus ka kohalik liin, millel sõidab väikelaev Manija Mann, mis mahutab kõige rohkem kümme reisijat.

Seega pole Pärnu Linnavolikogu määruse ja ministri määruse vahel vastuolu. Volikogu määrus reguleerib kohalikku sõitjatevedu väikelaevaga, aga maakonnaliinil sõitva parvlaeva pileti hindu reguleerib ministri määrus.

## Erinevuse näeb ette ühistranspordiseadus

Alates 1. juulist 2023 on riigisisese ühistranspordi poliitika kavandamine ja elluviimine Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi ülesanne.

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium selgitas, et majandus- ja taristuministri määrusest ei ole tõepoolest võimalik üheselt aru saada, et määrusega ette nähtud sõidusoodustused Munalaiu-Manilaiu laevaliinil kehtivad ainult maakonna- ja kaugliinidel ning ei puuduta kohalikke liine. See erinevus tuleneb ühistranspordiseaduse volitusnormidest.

<sup>1</sup> Istungit saab järelvaadata aadressil <https://www.youtube.com/watch?v=kV8r-4m32dg>, teine päevakorrapunkt.

[Ühistranspordiseaduse](#) (ÜTS) § 19 eristab ühistransporti kavandavate ja korraldavate asutuste pädevuse kaug-, maakonna-, valla- ja linnaliiniveol. Seadus ütleb, et valla- ja linnasisestel laeva-, väikelaeva- ja parvlaevaliinidel korraldab sõitjatevedu valla- või linnavalitsus (ÜTS § 19 lg 1 p 5 koostoimes § 4 lõikega 2). Maakonna- ja kaugliinidel korraldab sõitjatevedu Regionaal- ja Põllumajandusministeerium (ÜTS § 19 lg 1 p 1 koostoimes ÜTS § 4 lõikega 2).

Järelikult kehtestab Munalaiu-Manilaiu kohalikul liinil piletihinnad ja sõidusoodustused Pärnu Linnavolikogu ja need ei kehti maakonna- ja kaugliinidel. Munalaiu-Manilaiu maakonnaliinil kehtestab piletihinnad ja sõidusoodustused valdkonna eest vastutav minister.

Kuna Regionaal- ja Põllumajandusministeerium reguleerib sõitjatevedu väikelaeva- ja parvlaevaliikluses ainult maakonna- ja kaugliinidel, saab minister kehtestada saarel elavate inimeste sõidusoodustused üksnes maakonna- ja kaugliinidel. Ministri määrusega ei reguleerita avaliku teenindamise lepingu alusel teostatavaid liinivedusid, mida korraldavad vallad ja linnad.

Ministeeriumi hinnangul võib segadust tekitada asjaolu, et nii Pärnu linna korraldataval valla- ja linnaliinil kui ka ministeeriumi korraldataval Munalaiu-Manilaiu maakonnaliinil on ühesugune nimetus. Selleks et segadust tekitavaid olukordi edaspidi vältida, kaalutakse ministri määruse sõnastuse täpsustamist.

Kirjutasite, et kuna saare püsielanikele pole üksikpileti ostmisel soodustust kehtestatud, võib arvata, et sellega soovitakse püsiastutuse kadumist saarelt. Volikogu määruse § 2 lõikest 2 nähtub siiski, et Manija saare püsielanikelt 30 päeva pileti eest Munalaiu-Manilaiu laevaliinil lisatasu ei küsita. Peale selle on volikogu määruse §-s 3 loetletud mitu gruppi, kes saavad sõita tasuta: need on näiteks õpilased, üliõpilased, pensionärid, puuduva töövõimega inimesed, paljulapseliste perede liikmed ja puuetega inimesed.

Valdadel ja linnadel on sõidusoodustuse kehtestamisel avar kaalumisruum. Nad ei pea kehtestama soodustusi konkreetset viisil, näiteks üksikpiletile.

Täna Teid pöördumise eest. Loodan, et nendest selgitustest on abi.

Austusega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Ülle Madise