



Õiguskantsler

Kadri Simson
Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeerium
info@mkm.ee

Meie 18.03.2019 nr 6-3/190379/1901412

Märgukiri majandus- ja taristuministri 26.05.2015 määruse nr 50 „Lennuvälja ja kopteriväljaku lähiümbruse mõõtmed ja kõrguspiirangute miinimum- ja maksimummõõtmed ning lähiümbruse mõõtmete ja kõrguspiirangute miinimumnõuded“ kohta

Austatud minister

Õiguskantslerile esitatud avalduses paluti hinnata majandus- ja taristuministri 26.05.2015 määruse nr 50 „[Lennuvälja ja kopteriväljaku lähiümbruse mõõtmed ja kõrguspiirangute miinimum- ja maksimummõõtmed ning lähiümbruse mõõtmete ja kõrguspiirangute miinimumnõuded](#)“ (edaspidi määrus) vastavust põhiseadusele.

Leian, et see määrus ei ole põhiseadusega vastuolus. Ometi võiks kaaluda määruse muutmist, et normide sisu oleks selgem.

Euroopa Liidu määruse ([EL](#)) 2018/1139 artikli 1 kohaselt peavad lennuohutuse tagamiseks võetavad meetmed vastama riskidele ja olema proportsionaalsed. Selline nõue tuleneb ka Eesti õigusest. Kuna Eestis on kaitsevööndi mõõtmete kehtestamisel silmas peetud eelkõige Tallinna lennuvälja, ei pruugi need mõõtmed kõigile teistele lennuväljadele sobida. Määruse seletuskirjast ei selgu, kas kehtestatud mõõtmed on asjakohased kõigi lennuväljade puhul.

[Lennundusseaduse](#) § 34¹ lg 7 näeb ette, et lennuvälja lähiümbruse mõõtmete kehtestamisel tuleb arvestada ka lennutegevuse laadi. Samas ei ole võimalik üheselt aru saada, kuidas lennutegevuse laad mõjutab näiteks kaitsevööndi mõõtmel.

Lennundusseaduse mitmest sättest (näiteks § 34¹ lg 7, § 34²) võib järeldada, et Lennuametil on lennuvälja lähiümbruse mõõtmete määramisel kaalutusõigus. Kuna kaalutusõigus ei ole määruses sätestatud piisavalt selgelt, võib jääda mulje, et Lennuametil kaalutusõigust ei ole. Seetõttu võib Lennuamet määruses sätestatud mõõtmel käsitada absoluutsetena ja see võib tuua kaasa ebaproportsionaalsed otsused.

Määruses viitab kaalutusõiguse olemasolule sõna „miinimumnõue“ ja määruse lisas 2 esitatud tabeli all olev märkus, millest võib järeldada, et tabelis esitatud mõõtmel ei ole absoluutsed. Oleks otstarbekas määrust muuta nii, et Lennuameti kaalutusõigus tuleks selgemini esile.

Edastan Teile ka avaldajale saadetud vastuse.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Ago Pelisaar 693 8407; Ago.Pelisaar@oiguskantsler.ee