



Õiguskantsler

Mihhail Kõlvart
linnapea
Tallinna Linnakantselei
lvpost@tallinnlv.ee

Meie 11.10.2019 nr 6-5/191461/1904967

Märgukiri geodeetiliste mõõdistus- ja uurimistööde tegemise korra kohta

Austatud Mihhail Kõlvart

Tallinna Linnavalitsuse 27. mai 2009 määruse nr 52 „[Geodeetiliste mõõdistus- ja uurimistööde tegemise kord](#)“ kehtestamise aluseks olnud volitusnormid on kehtetuks tunnistatud. Seetõttu ei ole linnavalitsuse määrus enam õiguspärane ning see tuleks kehtetuks tunnistada või tuleks seda sobivalt muuta.

Määrus on õiguspärane, kui see on kooskõlas seadusega, vastab vorminõuetele ja selle on seaduses ettenähtud korras volitusnormi alusel andnud volitusnormis nimetatud haldusorgan ([haldusmenetluse seadus](#) (HMS) § 89 lg 1). Üldiselt kaotab määrus automaatselt kehtivuse, kui selle aluseks olnud volitusnorm kehtetuks tunnistatakse (HMS § 93 lg 1). Kohaliku elu korraldamiseks võib anda määruse ka volitusnormita (HMS § 90 lg 2). Kõnealune määrus ei ole kehtestatud kohaliku elu korraldamiseks ja see määrus saab kehtida vaid juhul, kui kehtib selle kehtestamise aluseks olev seaduses olev konkreetne volitusnorm.

Tallinna Linnavolikogu on selle määruse kehtestamiseks andnud [edasivolituse](#) linnavalitsusele [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) § 22 lõike 2 ja HMS § 91 alusel. Need sätted annavad valla- ja linnavolikogule õiguse anda volikogu ainupädevuses oleva küsimuse lahendamise valla- või linnavalitsusele. Volikogu võis sellise edasivolituse teha vaid juhul, kui seadus pani kohalikule omavalitsusele ülesande reguleerida geodeetilisi mõõdistus- ja uurimistöid ning see polnud volikogu ainupädevuses. Määruse kehtestamise ajal sellist seadust ei olnud.

Linnavolikogule ja -valitsusele ei andnud seaduslikku alust selle määruse kehtestamiseks ka [ehitusseaduse](#) § 20 lõike 4, mis volitas valdkonna eest vastutavat ministrit kehtestama ehitusuuringute tegemise korra. Selle volitusnormi alusel kehtestas majandus- ja kommunikatsiooniminister 27.08.2007 määruse nr 70 „[Ehitusgeodeetiliste uurimistööde tegemise kord](#)“. Kuigi selle määruse mitmes sättes on mainitud kohalikku omavalitsust, ei anna ükski neist sätetest volitust määruse kehtestamiseks. Kuna ehitusseadus on kehtetuks tunnistatud, on kehtetud ka kõik selle alusel antud määrused, sealhulgas majandus- ja kommunikatsiooniministri määrus. Praegu asendab seda määrust [ehitusseadustiku](#) § 14 lõike 4 punkti 2 alusel kehtestatud majandus- ja taristuministri 14.04.2016 määrus nr 34 „[Topo-geodeetilisele uuringule ja](#)

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

teostusmõõdistamisele esitatavad nõuded“, mis ei näe ette volitust kehtestada kohaliku omavalitsuse määrust.

Praeguseks on kehtetuks tunnistatud ka Vabariigi Valitsuse 14.04.1994 määrus nr 138 „Geodeetiliste ja kartograafiliste tööde tegemise ning geodeetiliste ja kartograafiliste andmete kasutamise korra kinnitamine“. Selle määruse punktis 5 oli tõepoolest antud valdadele ja linnadele õigus kehtestada geodeetilistele ja kartograafilistele töödele lisanõudeid. Lisaks sellele, et see määrus on kehtetu, ei olnud seegi seadusest tulenev õiguslik alus.

Tallinna Linnavalitsuse määruse nr 52 õiguslikuks aluseks saaks praegu olla ruumiandmete seaduse § 34 lõige 2. Selle kohaselt korraldatakse kohalikke geodeetilisi töid valla- või linnavolikogu või tema volitusel valla- või linnavalitsuse määrusega kehtestatud korras. Seda sätet saaks vajadusel kasutada kohalike geodeetiliste tööde reguleerimiseks ulatuses, mis ei ole reguleeritud muude õigusaktidega.

Seaduseid aeg-ajalt ikka muudetakse. Seadusega vastuolus olev kohaliku omavalitsuse määrus tuleb viia seadusega kooskõlla, seda kas muutes või kehtetuks tunnistades. See tagab ka õigusselguse.

Palun viige Tallinna Linnavalitsuse 27. mai 2009 määrus nr 52 „Geodeetiliste mõõdistus- ja uurimistööde tegemise kord“ kehtiva õigusega kooskõlla.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise