



Õiguskantsler

Mihhail Kõlvart
Tallinna Linnavalitsus
lvpost@tallinnlv.ee

Teie

Meie 11.11.2019 nr 6-4/191564/1905531

Märgukiri Tallinnas kehtestatud nõuded detailplaneeringu algatamisettepaneku vormile ja detailplaneeringu koostamisele

Austatud Mihhail Kõlvart

Tallinna Linnavalitsuse 31.10.2012 määruse nr 52 „[Detailplaneeringu koostamise algatamisettepaneku vorm ning detailplaneeringu koostamise nõuded](#)“ kehtestamise aluseks olnud seaduse volitusnorm on kehtetuks tunnistatud ja seega ei ole määrusel enam seadusest tulenevat õiguslikku alust. Järelikult ei ole linnavalitsuse määrus enam õiguspärane ja tuleks sellisel kujul kehtetuks tunnistada.

Määrus on õiguspärane, kui see on kooskõlas seadusega, vastab vorminõuetele ja selle on seaduses ettenähtud korras volitusnormi alusel andnud volitusnormis nimetatud haldusorgan ([haldusmenetluse seadus](#) (HMS) § 89 lg 1). Üldiselt kaotab määrus automaatselt kehtivuse, kui selle aluseks olnud volitusnorm kehtetuks tunnistatakse (HMS § 93 lg 1). Kohaliku elu korraldamiseks võib anda määruse ka volitusnormita (HMS § 90 lg 2). Kõnealune määrus ei ole kehtestatud kohaliku elu korraldamiseks ja see määrus saab kehtida vaid juhul, kui kehtib selle kehtestamise aluseks olev seaduses olev konkreetne volitusnorm.

Selle määruse kehtestamise aluseks olnud [planeerimisseaduse](#) § 10 lg 5 enam ei kehti. Pealegi ei olnud kõnealune säte volitusnorm määruse kehtestamiseks, vaid pädevusnorm detailplaneeringu algatamiseks ja koostamise korraldamiseks.

Seadusest tuleneva volitusnormi nõuet ei täida ka Tallinna Linnavolikogu 6. septembri 2012 määruse nr 21 „[Tallinna linna ehitismäärus](#)“ § 10 lg 3 ega § 11 lg 3. Ehitismääruse § 10 lg 3 kohaselt tuleb detailplaneeringu koostamisel lähtuda linnavalitsuse määrusega kinnitatud detailplaneeringu koostamise ja vormistamise nõudetest. Sama määruse § 11 lg-s 3 antakse linnavalitsusele ülesanne kehtestada määrusega detailplaneeringu koostamise algatamisettepaneku vorm.

1. juulist 2015 jõustunud [planeerimisseaduse](#) § 3 lg 6 p-de 3 ja 4 kohaselt võib valdkonna eest vastutav minister kehtestada nõuded planeeringu vormistamisele ja ülesehitusele. Nende volitusnormide alusel on kehtestatud riigihalduse ministri 17.10.2019 määrus nr 50 „[Planeeringu vormistamisele ja ülesehitusele esitatavad nõuded](#)“. Arvestades riigihalduse ministri määrusega tuleb õigusselguse tagamiseks muuta ka Tallinna linna ehitismääruse § 10 lg 3 ja § 11 lg 3.

Kohaliku omavalitsuse planeeringute koostamist korraldab vald või linn ([planeerimisseaduse](#) § 4 lg 1). See tähendab ühtlasi, et linn ja vald võivad asjaajamise hõlbustamiseks määrata, kuidas tuleb dokumente vormistada. Seni linnavalitsuse määrusega reguleeritud küsimusi võib kooskõlas

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

kehtiva õigusega käsitleda halduseeskirjana kvalifitseeritavas dokumendis. Halduseeskirja kehtestamiseks ei ole tingimata vaja seadusest tulenevat volitust. Dokumentide soovituslikud nõuded on võimalik avalikuks teha ka asjakohasel veebilehel.

Palun andke võimalusel hiljemalt 06.12.2019 teada, mida kavatsete märgukirja täitmiseks teha.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Ago Pelisaar 693 8407
Ago.Pelisaar@oiguskantsler.ee