



Õiguskantsler

Teie 24.09.2024 nr

Meie 06.11.2024 nr 7-4/241752/2406511

Logopeedi kvalifikatsiooni tõendamine

Lugupeetud avaldaja

Palusite õiguskantsleril kontrollida Terviseameti tegevust, kuna Teie hinnangul ei järgi amet terviseministri 21.09.2023 määruse nr 54 „[Füsioteraapia, logopeedilise ravi ja psühholoogilise ravi iseseisev osutamine](#)“ (edaspidi: määrus) § 4 lõikes 2 sätestatud. Selle sätte kohaselt võib iseseisvalt logopeedilist ravi osutada ainult see juriidiline isik või füüsilisest isikust ettevõtja, kelle vastutusel tegutseval inimesel on kutseaduse nõuetele vastav logopeedi kutse või muu samaväärne pädevustunnistus.

Selgitasite õiguskantslerile, et rehabilitatsioonikeskuses töötavad logopeedid, kelle kutsetunnistused on välja antud Venemaal ja Ukrainas. Märkisite, et nendes riikides kehtestatud kvalifikatsiooninõuded sarnanevad Eesti nõuetega, näiteks peavad need spetsialistid omandama kõrghariduse, saama töökogemuse ning osalema erialastel konverentsidel ja koolitustel. Terviseamet olevat Teie järelepärimisele vastanud, et ametil puudub mehhanism välisriikides väljastatud pädevustunnistuste hindamiseks. Ka Eesti Logopeedide Ühing ei hindavat teistes riikides väljastatud pädevustunnistusi.

Terviseameti ja Sotsiaalministeeriumi spetsialistid kinnitasid õiguskantsleri nõunikule, et Terviseamet siiski hindab enne tegevusloa andmist, kas iseseisvalt logopeedilist ravi osutada sooviva juriidilise isiku või füüsilisest isikust ettevõtja vastutusel ja heaks tegutseva inimese kvalifikatsiooni tõendab kehtiv haridusel ja töökogemusel põhinev kutseaduse kohane logopeedi kutse või muu samaväärne pädevustunnistus.

Niisiis tuleb isikul, kes soovib taotleda iseseisvalt logopeedilise ravi osutamise tegevusluba, pöörduda taotlusega Terviseameti poole ning amet peab tegevusloa taotlust lahendades otsustama, kas isiku vastutusel ja heaks töötava logopeedi pädevus vastab kehtestatud nõuetele, sh juhul, kui inimesele on Venemaa Föderatsioonis või Ukrainas väljastatud logopeedi kutsetunnistus.

Kui Terviseamet keeldub tegevusloa väljastamisest, sest ameti hinnangul ei tõenda ettevõtja vastutusel ja heaks tegutseva inimese kvalifikatsiooni muu samaväärne pädevustunnistus ja see ameti otsus rikub taotleja hinnangul tema õigusi, on taotlejal võimalik otsus (haldusakt) vaidlustada halduskohtus (halduskohtusse pöördumise kohta leiate täpsemat infot [kohtute kodulehelt](#)).

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Tegevusloa taotlemine

1. [Tervishoiuteenuste korraldamise seaduse](#) (TTKS) §-s 23⁵ on sätestatud, et iseseisvalt võib logopeedilist ravi osutada sellekohase tegevusloaga äriühing, sihtasutus või füüsilisest isikust ettevõtja.
2. Iseseisva logopeedilise ravi osutamise tingimused ja nõuded kehtestab valdkonna eest vastutav minister määrusega (TTKS § 23⁵ lg 3). Minister kehtestas selle volitusnormi alusel määruse, mille § 4 lõike 2 järgi võib iseseisvalt logopeedilist ravi osutada juriidiline isik või füüsilisest isikust ettevõtja, kui tema vastutusel ja heaks tegutseb inimene, kelle kvalifikatsiooni tõendab kehtiv haridusel ja töökogemusel põhinev kutseeaduse kohane logopeedi kutse või muu samaväärne pädevustunnistus.
3. Terviseamet otsustab, kas ta annab ettevõtjale tegevusloa või mitte. Tegevusloa taotluse lahendab Terviseamet 60 päeva jooksul pärast taotluse saamist (TTKS § 41 lg 1).
4. Tegevusloa taotluses tuleb esitada [majandustegevuse seadustiku üldosa seaduses](#) sätestatud andmed ja ka logopeedi pädevust tõendavad dokumendid (TTKS § 41 lg 2 p 7³).
5. Ettevõtjale antakse tegevusluba juhul, kui iseseisvalt logopeedilise ravi osutamise tingimused ja nõuded on täidetud ning logopeedi pädevus vastab TTKS-i alusel kehtestatud nõuetele (TTKS § 42 p 5²).
6. Seega peab Terviseamet kontrollima enne logopeedilise ravi iseseisva osutamise tegevusloa väljastamist, kas logopeedi pädevus vastab kehtestatud nõuetele. Seda ka siis, kui tegevusloa taotlemisel esitatakse ametile Venemaa Föderatsioonis või Ukrainas väljastatud logopeedi kutsetunnistus.
7. Eesti Logopeedide Ühingule ei ole õigusaktidega logopeedilise ravi iseseisva osutamise tegevusloa väljastamisel ülesandeid pandud ega õigusi logopeedi pädevuse hindamiseks antud.

Selgitustaotlusele tähtjaks vastamine

8. Teie 25. juuni kirja Justiitsministeeriumile saab käsitada selgitustaotlusena [märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse](#) (MSVS) § 2 lõike 2 punkti 2 kohaselt.
9. Saatsite kirja Justiitsministeeriumile, kuid määruse, mille kohta selgitusi palusite, on koostanud Sotsiaalministeerium. Seega võis Justiitsministeerium edastada Teie kirja Sotsiaalministeeriumile vastamiseks (MSVS § 5 lg 3). Justiitsministeerium pidi kirja edasi saatma viivitamata, kuid mitte hiljem kui viie tööpäeva jooksul pärast selgitustaotluse registreerimist. Kirja edastamisest oleks pidanud ka Teid kui kirja saatjat teavitama, seda nõuab MSVS § 5 lõige 8.
10. MSVS § 6 näeb ette, et selgitustaotlusele tuleb vastata viivitamata, kuid mitte hiljem kui 30 kalendripäeva jooksul alates selle registreerimisest. Kui vastamine võtab rohkem aega, võib vastamise tähtaega pikendada kuni kahe kuuni. Isikut teavitatakse vastamise tähtaja pikendamisest ja pikendamise põhjustest.

11. Sotsiaalministeerium selgitas, et vastas Teie kirjale 27. septembril. Seega ületas ministeerium seadusega ette nähtud vastamise tähtaega. Pole ka teada, et Teile oleks vastamise tähtaja pikendamisest teatatud.

Edastan selle kirja ka Sotsiaalministeeriumile, et neile eksimusest teada anda.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Koopia: Terviseamet, Sotsiaalministeerium, Tervisekassa, Eesti Logopeedide Ühing