



Õiguskantsler

Teie 20.04.2023 nr

Meie 27.04.2023 nr 6-4/230637/2302292

Lasteaia direktori asendamine

Lugupeetud []

Palusite õiguskantsleril kontrollida [] linnapea 29.03.2022 käskkirja nr 14-1/22/109 seadusele vastavust. Käskkirja kohaselt lõppes [] senise direktori tööleping 31. märtsil 2022. Olgugi, et lasteaia direktor teatas lahkumisest kuu aega ette, ei kuulutatud välja avalikku konkurssi. Linnapea määras käskkirjaga juhita jäänud lasteaia direktori ülesandeid täitma [] direktori. Käskkirjas on märgitud, et see on antud kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 50 lõike 1 punkti 3 ja [] Linnavolikogu 20.09.2018 määruse nr 50 „[]“ § 14 lõike 4 alusel. Teie kirjast järeldub, et kahtlete [] Lasteaia põhimääruse § 14 lõike 4 õiguspärasuses, kuna koolieelse lasteasutuse seaduse § 21 lõike 5 järgi tuleb direktori vaba ametikoha täitmiseks korraldada avalik konkurss.

Täna Teid küsimuste eest.

[Koolieelse lasteasutuse seaduse](#) (KELS) § 21 lõike 5 järgi tuleb lasteaia direktori vaba ametikoha täitmiseks tõepoolest korraldada avalik konkurss. Sama sätte teise lause kohaselt kuulutab konkursi välja ja kehtestab selle läbiviimise korra valla- või linnavalitsus. [] Linnavalitsus on niisuguse korra kehtestanud 11.04.2018 määrusega nr 4 „[]“ (edaspidi konkursi kord).

KELS-is ega konkursi korras pole kirjas tähtaega, mille jooksul tuleb konkurss korraldada. Seega tuleb konkurss korraldada mõistliku aja jooksul nii, et seaduses ette nähtud kohustus ei muutuks sisutuks. Reeglina tuleb konkurss välja kuulutada kohe, kui koha vabanemisest teada saadakse. Uue direktori ametisse asumiseni peab juhi kohuseid täitma asendaja.

Kui on kavas liita lasteaed mõne teise lasteasutusega ja direktori ametikoht kaob, ei pruugi väga lühikeseks ajaks konkursiga direktori otsimine olla mõistlik ega objektiivselt võimalik (vt konkursi luhtumise kohta konkursi korra § 12).

Leian, et [] Lasteaia põhimääruse § 14 lõige 4 ei ole seaduse ega põhiseadusega vastuolus, sest ei anna alust konkurss kuulutamata jätta. Selles sättes on öeldud, et lasteaia direktori asendaja määrab direktori ettepanekul linnapea oma käskkirjaga. Säte puudutab olukordi, kus lasteaia direktor on ametis, kuid ei saa ajutiselt oma ülesandeid täita (haigus, puhkus, lähetus jne).

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Neil juhtudel, kui direktor lahkub ametist, ei saa rääkida direktori asendamisest tema enda ettepanekul. Järelikult ei saa sellistel juhtudel [] Lasteaia põhimääruse § 14 lõiget 4 kohaldada. Selge on see, et lasteaed ei tohi jääda juhita (vt lasteaia direktori ülesanded „[] Lasteaia põhimääruse“ § 14 lg 3, vt ka võrdluseks [avaliku teenistuse seaduse](#) § 57 lg 1 puuduva ametniku ülesannete täitmise kohta).

Kokkuvõtteks: konkursi välja kuulutamata jätmise õiguspärasus oleneb sellest, mis kaalutlustel jättis linnavalitsus konkursi pärast direktori ametist lahkumist 31.03.2022 korraldamata ning otsustas selle asemel nimetada direktori ülesandeid täitma tähtajaliselt linna teise töötaja. Kui ühtegi kaalukat põhjust ei olnud, oleks tulnud konkurss mõistliku aja jooksul välja kuulutada, arvestades muu hulgas, et lahkuv direktor teatas oma lahkumisest ette.

KELS § 28 lg 1 järgi teeb haldusjärelevalvet lasteasutuste ja nende pidajate tegevuse õiguspärasuse üle Haridus- ja Teadusministeerium. Seega oleks saanud ministeerium rikkumise tuvastamise korral teha linnale ettekirjutuse, et konkurss tuleb korraldada.

Loodan, et sellest selgitusest on abi.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Aigi Kivioja 6938428
Aigi.Kivioja@oiguskantsler.ee