



Õiguskantsler

Tanel Kiik
sotsiaalminister
Sotsiaalministeerium
info@sm.ee

Teie nr
Meie 18.06.2019 nr 18-2/170278/1903120

Kontrolltööde korraldamine

Lugupeetud Tanel Kiik

Õiguskantslerilt on aastate jooksul palju küsitud kontrolltööde kavandamise korra kohta, mis on sätestatud sotsiaalministri 27.03.2001 määruses nr 36 „[Tervisekaitseõuded kooli päevakavale ja õppekorraldusele](#)“ (edaspidi määrus). Õpilased on oma avaldustes välja toonud, et koolid ei pea kinni määruses kehtestatud kontrolltööde kavandamise reeglitest. Samuti on juhitud õiguskantsleri tähelepanu sellele, et määruses kasutatud kontrolltöö mõiste tekitab segadust ning selle kohta kehtivad normid on aegunud.

Kirjeldatud probleemidest ajendatuna saatsin 9. mail 2017 tervise- ja tööministrile [kirja](#), milles põhjendasin, miks on vaja määrust muuta. Toonane minister selgitas õiguskantslerile, et määrus vaadatakse üle uue rahvatervise seaduse väljatöötamise käigus, kuna määrus on välja antud seaduse § 8 lõike 2 punkti 3 alusel. Kutsuti kokku töörühm, et arutada määruse ajakohastamist.

Paraku pole määrust seni muudetud. Samuti pole teada, et Riigikogule oleks esitatud uut rahvatervise seaduse või olemasoleva seaduse muutmise eelnõu, mis võiks määruse kehtetuks muuta.

Võib nõustuda, et sisuliselt õppetöoga seotud nõuded (nt õppekoormust mõjutav kontrolltööde jm suuremahuliste tööde korraldamine) sobivad paremini haridusvaldkonna õigusaktidesse kui rahvatervise seaduse alusel vastu võetud õigusakti. Samas pole teada, et haridusvaldkonnas oleks praegu ette valmistatud õigusakte, millega sätestataks määruse asemel õppekoormusega seotud norme.

Kuidagi ei saa nõustuda seisukohaga, et õppekoormuse ja teadmiste kontrollimise küsimusi ei peagi õigusaktiga reguleerima, vaid see võib jääda iga kooli pädevusse. Ideaalis võib see nii olla, ent õiguskantsleri haridusvaldkonna menetluste põhjal võib öelda, et otsustuspädevus ilma õigusliku raamistikuta ei pruugi toimida. Ka õpilaste hinnangul peaksid õppekoormuse jaotumise põhimõtted olema õigusakti tasandil reguleeritud.

Kuigi ajakohastamist vajavad peaaegu kõik määruse sätted, pole põhjendatud jätta muutmata kontrolltööde kavandamist puudutavaid norme seetõttu, et mõne muu määruse sätte muutmises on ministeerium ja huvigrupid eri arvamusel. Kuivõrd määruses käsitletud teemad (nt koolitundide algusaeg, õpe mitmes vahetuses) üldjuhul üksteisest ei sõltu, saab sätteid ka eraldi muuta. Pigem

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

on probleem selles, kui kontrolltööde korraldamise korra uuendamine viibib ilma sisulise põhjusega.

Eelnevat arvestades palun Teil alitada määruse muutmise vähemalt selles osas, mis puudutab määruses sätestatud kontrolltööde korraldamist.

Palun Teilt tagasisidet võimaluse korral hiljemalt 1. augustiks 2019.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise