



Õiguskantsler

Teie nr

Meie 25.06.2024 nr 6-4/240953/2403765

Hiiumaa Vallavolikogu töökord

Lugupeetud []

Soovisite, et õiguskantsler hindaks [Hiiumaa Vallavolikogu töökorra](#) sätete kooskõla seadusega. Viitasite vallavolikogu töökorra § 2 lõikele 3 ning § 8 lõigetele 3 ja 5.

Teie hinnangul seab vallavolikogu töökord õigusaktide eelnõude koostamisel volikogu liikmed, osavallakogude liikmed ning üksikisikud ebasoodsamasse olukorda, kui on vallavalitsus. Vallavalitsuse kantselei ei toeta volikogu liikmeid, osavallakogude liikmeid ega üksikisikuid õigusaktide eelnõude korrektsel vormistamisel.

Leian, et Hiiumaa Vallavolikogu töökorra sätted, mis reguleerivad õigusaktide eelnõude koostamist, on seadusega kooskõlas. Õiguskantsler ei saa seadusele tuginedes volikogult nõuda, et see täiendaks oma töökorras vallavalitsuse kantselei pädevust Teie soovitud ülesannetega. Ka ei ole volikogu kohustatud moodustama volikogu kantseleid.

Kohaliku omavalitsuse volikogu on põhiseadusorgan ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) (PS) § 156). Seega on tal enesekorraldusõigus, muu hulgas õigus kehtestada oma töökorraldus- ja menetlusreeglid. Nende reeglite sätestamisel tuleb järgida seaduslikkuse põhimõtet (PS § 3 lg 1 ja § 154 lg 1). Eespool viidatud volikogu töökorra sätted seda põhimõtet ei riku. Volikogul on ka õigus oma töökorda muuta.

Hiiumaa Vallavolikogu töökorra (HVT) § 2 lõike 3 kohaselt korraldab volikogu ja tema tööorganite tehnilist teenindamist Hiiumaa Vallavalitsuse kantselei.

HVT § 8 lõige 3 sätestab: „Volikogu õigusaktide eelnõu vormistatakse õigusaktides kehtestatud nõuete kohaselt. Volikogu määruse eelnõule kohaldatakse Vabariigi Valitsuse poolt Vabariigi Valitsuse ja ministri määruse eelnõu kohta kehtestatud normitehnilisi nõudeid erisustega, mis tulenevad kohaliku omavalitsusüksuse õiguslikust seisundist. Eelnõus esitatud andmete ning juriidilise ja keelelise õigsuse, samuti vorminõuetele vastavuse tagab eelnõu esitaja.“

Vastavalt HVT § 8 lõikele 5 võib volikogu esimees selle paragrahvi lõigete 3 ja 4 nõuetele mittevastava õigusakti eelnõu sõltuvalt puuduste olulisusest tagastada koos puuduste kirjeldusega. Kui puudused kõrvaldatakse kahe tööpäeva jooksul, suunab volikogu esimees eelnõu menetlusse.

HVT § 4 lõige 1 punkt 7 paneb volikogu esimehele ülesande jälgida algatatud eelnõude vastavust töökorras sätestatud nõuetele.

Nende küsimuste üle otsustamisel (v.a volikogu määruse eelnõule esitatavad normitehnilised nõuded – vrd töökorra § 8 lg 3 ja [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) § 7 lg 4 esimene lause) on volikogul enesekorraldusõigus.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Kohaliku omavalitsuse ametnikud peavad vajaduse korral aitama õiguslaste eriteadmisteta kohaliku rahvaalgatuse esitajate esindajat või esindajaid õigusakti eelnõu nõuetekohaselt vormistada (vt ka selgitamiskohustus [haldusmenetluse seaduse](#) § 36; [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse ja sellega seonduvate seaduste muutmise seaduse eelnõu seletuskiri](#), lk 81). Seda näeb ette hea halduse põhimõte ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) § 14). Sellest aga ei järeldu, et kui vallavolikogu töökorras ei ole vallavalitsuse kantsleile niisugust kohustust sätestatud, on tegu seadusvastase olukorraga.

Saadame selle vastuse teadmiseks ka Hiiumaa Vallavolikogule.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Koopia (ilma isikuandmeteta): Hiiumaa Vallavolikogu

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee