



Õiguskantsler

Valga Vallavolikogu
volikogu@valgalv.ee

Teie nr

Meie 08.01.2018 nr 6-4/171741/1800100

Ettepanek Valga Vallavolikogu otsuste kooskõlla viimiseks põhiseaduse ja seadusega

Lugupeetud Valga Vallavolikogu esimees

Kontrollisin Valga Vallavolikogu otsuste „Vallavolikogu esimehele hüvituse määramine“ ([01.12.2017 otsus nr 13](#)) ja „Valga Vallavolikogu tööst osavõtu eest hüvituse ja tasu maksmise kord“ ([15.12.2017 otsus nr 21](#)) kooskõla [põhiseaduse](#) ja seadusega.

Leian, et otsuse nr 21 punkt 4 on vastuolus [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) ja põhiseadusega. Peale selle on mõlemad otsused vormistatud üksikaktidena, kuigi tegu on üldaktidega. Seetõttu on need vastuolus KOKS-ga.

Põhjendan oma seisukohta.

Volikogu liikmetele volikogu tööst osavõtu eest tasu ja volikogu ülesannete täitmisel tehtud kulutuste eest hüvituse suuruse ja maksmise korra võib kehtestada üksnes volikogu (KOKS § 22 lõige 1 punkt 22).

KOKS § 17 lõige 3 sätestab: „Volikogul on õigus maksta oma liikmetele tasu volikogu tööst osavõtu eest ja hüvitust volikogu ülesannete täitmisel tehtud kulutuste eest esitatud dokumentide alusel volikogu kehtestatud määras ja korras. Kui volikogu liige on oma volituste ajal Riigikogu liige, ei maksta talle volikogu tööst osavõtu eest tasu.“

Valga Vallavolikogu 15.12.2017 otsuse nr 21 punkti 4 järgi on volikogu esimehel õigus eelarvevahendite olemasolul maksta volikogu liikmetele muid tasusid või hüvitusi.

See otsuse säte ei ole kooskõlas KOKS § 17 lõikega 3, sest seadus ei näe ette võimalust muude, § 17 lõikes 3 nimetatata tasude või hüvituste kehtestamiseks. Seega on volikogu selle otsusega ületanud seaduse volitusnormi piire. Samuti ei sätesta 15.12.2017 otsuse nr 21 punkt 4 rahaliste väljamaksete määrasid (KOKS § 17 lõige 3 ja § 22 lõike 1 punkt 22). Põhiseaduse § 154 lõikest 1 ja § 3 lõikest 1 tuleneb kohalikule omavalitsusele seaduslikkuse nõue kohaliku elu küsimuste otsustamisel ja korraldamisel.

Mõlemad volikogu otsused on vormistatud üksikaktidena. Sisult on aga tegu üldaktidega, sest need sisaldavad üldregulatsioone. Volikogu annab üldaktidena määrusi (KOKS § 7 lõige 1) ja võtab üksikaktidena vastu otsuseid (KOKS § 7 lõige 2). Volikogu määrused avaldatakse Riigi Teataja neljandas osas (KOKS § 7 lõige 5; [Riigi Teataja seaduse](#) § 2 lõige 5).

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Põhiseaduse § 142 lõike 1 ja õiguskantsleri seaduse § 17 alusel teen Valga Vallavolikogule ettepaneku:

- tunnistada kehtetuks volikogu 15.12.2017 otsuse nr 21 „Valga Vallavolikogu tööst osavõtu eest hüvituse ja tasu maksmise kord“ punkt 4;
- muuta Valga Vallavolikogu 01.12.2017 otsust nr 13 „Vallavolikogu esimehele hüvituse määramine“ ja 15.12.2017 otsust „Valga Vallavolikogu tööst osavõtu eest hüvituse ja tasu maksmise kord“, vormistades need määrustena.

Palun teatage hiljemalt 15. veebruariks 2018, mida olete ettepaneku järgimiseks teinud.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee