



Õiguskantsler

Põltsamaa Vallavolikogu
info@poltsamaa.ee

Teie 23.04.2021 nr

Meie 05.05.2021 nr 6-4/210882/2103142

Ettepanek Põltsamaa valla põhimääruse § 58 lõike 6 kohta

Lugupeetud volikogu esimees

Õiguskantsleril paluti hinnata õigusaktide algatamise ja volikogule esitamise õigust reguleerivaid [Põltsamaa valla põhimääruse](#) (edaspidi põhimäärus) sätteid.

Leian, et põhimääruse § 58 lõike 6 teine lause on vastuolus [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 28 lõikega 3. Täpsemalt öeldes on seadusega vastuolus teise lause osa, mis näeb ette, et vallavanemal, kes ei ole veel saanud kõiki volitusi, on õigus esitada volikogule valla ametiasutuse põhimääruse ning teenistukohtade koosseisu ja liigituse muutmise eelnõu. Seadus ei võimalda aga volikogul anda vallavanemale sellist õigust enne seda, kui vallavalitsus on moodustatud.

Palun vallavolikogul viia põhimääruse § 58 lõike 6 teine lause seadusega kooskõlla ([Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) (PS) § 142 lõige 1; [õiguskantsleri seaduse](#) § 17).

Palun andke 30. juuniks 2021. a teada, mida on volikogu teinud selle ettepaneku järgimiseks.

Põhimääruse § 58 lõige 6 sätestab: „Käesoleva paragrahvi lõigetes 4 ja 5 sätestatud õigusaktide või nende muutmise eelnõu esitab volikogule üldjuhul vallavanem. Ametiasutuse põhimääruse ning teenistukohtade koosseisu ja liigituse muutmise eelnõu esitamise õigus on ka vallavanemal, kes ei ole saanud veel vallavanema kõiki volitusi, või volikogu liikmel.“

KOKS § 28 lõike 3 kohaselt saab vallavanem või linnapea seaduses ja valla või linna põhimääruses ettenähtud volitused valitsuse ametisse kinnitamise päevast. Seega on enne vallavalitsuse moodustamist vallavanemal vaid üks seadusjärgne õigus ja kohustus – moodustada vallavalitsus ja esitada see õigeaegselt kinnitamiseks volikogule.

Volikogu ei saa seaduses sätestatud põhimäärusega muuta. Seda on volikogu põhimääruse § 58 lõikes 6 aga teinud, sest vallavanemale on antud õigus, mille teostamise seadus enne vallavalitsuse moodustamist välistab. Seega ei järgi põhimääruse § 58 lõike 6 teine lause KOKS § 28 lõiget 3, järelikult ei ole järgitud ka seaduslikkuse põhimõtet (PS § 154 lõige 1; § 3 lõike 1 esimene lause).

Soovitan volikogul vaadata ühtlasi üle kogu § 58 lõike 6 sõnastus, et see säte väljendaks selgelt ja ühemõtteliselt, kellele ja mis küsimustes volikogu eelnõu algatamise õiguse annab.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Vallo Olle 693 8445; Vallo.Olle@oiguskantsler.ee