



Õiguskantsler

Rein Heina
Loksa Linnavalitsus
linn@loksa.ee; rein.heina@loksa.ee

Meie 21.06.2019 nr 6-4/190936/1903225

Ettepanek Loksa linna veeteenuse hinnaregulatsioon

Põhiseadusega kooskõlla viimiseks

Austatud linnavolikogu esimees

Loksa Linnavolikogu 15. detsembri 2011 määruse nr 32 „[Loksa linna ühisveevärgi ja –kanalisatsiooniga liitumise, nende kasutamise ja liitumistasu võtmise kord](#)“ (edaspidi määrus) § 2 punkt 30 ja § 3 lõige 9 reguleerivad veeteenuse hinda, sätestades, et ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga liitunu maksab vee-ettevõtjale abonenttasu, mille suuruse kinnitab Loksa Linnavalitsus vee-ettevõtja ettepanekul. Neil sätetel puudub seadusest tulenev õiguslik alus ja need on ka sisuliselt seadusega vastuolus.

Teen ettepaneku viia kõnealune määrus kooskõlla [ühisveevärgi ja kanalisatsiooni seaduse](#) (ÜVVKS) §-des 14¹ ja 14² sätestatud veeteenuse hinnaregulatsiooniga ja [Eesti Vabariigi põhiseaduse](#) (PS) § 3 lõikest 1 ja § 154 lõikest 1 tuleneva seaduslikkuse põhimõttega.

Veeteenuse hind võib sisaldada abonenttasu (ÜVVKS § 14 lg 1 p 4), kuid selle kehtestamisel tuleb järgida seaduses ettenähtud hinnaregulatsiooni. Veeteenuse hinna kehtestab vee-ettevõtja pärast seda, kui ta on oma veeteenuse hinnataotlusele saanud kooskõlastuse (ÜVVKS § 14¹ lg 1). Kui vee-ettevõtja tegevuspiirkond asub reoveekogumisalal, mille reostuskoormus on 2000 inimekvivalenti (ie) või rohkem, tuleb hinnataotlus kooskõlastada Konkurentsiametiga, muul juhul valla- või linnavalitsusega (ÜVVKS § 14² lg 1 ja 2). Seega on seaduses piisav regulatsioon, mis võimaldab lahendada ka määruse § 2 punkti 30 ja § 3 lõike 9 lisamise ajendiks väidetud probleemi, mida on kirjeldatud määruse [seletuskirjas](#).

Loksa linn on üle 2000 ie reostuskoormusega reoveekogumisala.¹ Seega tuleb veeteenuse hind, sealhulgas hinnastruktuuri muutmine ja abonenttasu kehtestamine kooskõlastada Konkurentsiametiga (ÜVVKS § 14² lg 1). Määruse § 2 punkt 30 on seadusega vastuolus, kuna selle kohaselt kehtestab abonenttasu Loksa Linnavalitsus vee-ettevõtja ettepanekul.

Seaduse kohaselt puudub kohaliku omavalitsuse volikogul volitus ja pädevus reguleerida üldaktiga veeteenuse hinnakujundust. Kõnealused muudatused tehti määruses Loksa

¹ Vt http://register.keskkonnainfo.ee/envreg/main?reg_kood=RKA0370033&mount=view.

Linnavolikogu 30.05.2019 määrusega nr 6 „Loksa Linnavolikogu 15.12.2011 määruse nr 32 „[Loksa linna ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga liitumise, nende kasutamise ja liitumistasu võtmise kord](#)“ muutmise“. Nende muudatuste aluseks on märgitud [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 6 lõige 1 ja § 22 lõike 1 punkt 37 ja ÜVVKS § 14 lõike 1 punkt 4 ja lõige 2. Need sätted ei anna kohaliku omavalitsuse volikogule õigust reguleerida veeteenuse hinda.

Kuigi ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni teenuse korraldamine on kohaliku omavalitsuse ülesanne (KOKS § 6 lg 1), siis tuleb seda ülesannet täites järgida seadustes sätestatud. Veeteenuse hinnakujundus on reguleeritud ÜVVKS §-des 14–14² ja need sätted ei anna veeteenuse hinna kujundamiseks volikogule pädevust, seega ei saa tugineda sellesisulise määruse andmisel ei KOKS § 6 lõikele 1 ega § 22 lõike 1 punktile 37. Pealegi ei ole KOKS § 22 lõike 1 punkt 37 volitusnorm, mille alusel saaks kehtestada määruse, vaid volikogu pädevust reguleeriv pädevusnorm, mida tuleb sisustada muude seaduste abil. Kohaliku omavalitsuse volikogule ei anna õigust määrusega veeteenuse hinda reguleerida ka ÜVVKS § 14 lõike 1 punkt 4, mille kohaselt võib veeteenuse hind sisaldada ka abonenttasu, ega ÜVVKS § 14 lõige 2, mis annab juhiseid veeteenuse hinna kujundamiseks.

Palun andke hiljemalt 18. juuliks 2019 teada, millal viite määruse põhiseadusega kooskõlla.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise