



Õiguskantsler

Hr Erki Savisaar
Keskkonnakomisjon Riigikogu
keskkonnakomisjon@riigikogu.ee

Teie 12.07.2019 nr

Meie 13.08.2019 nr 7-4/191171/1903998

Ehituskeeluvööndi ja üleujutusala laiuse määramine

Austatud komisjoni esimees

Pöördun seoses ehituskeeluvööndi ja üleujutusala määramist puudutavate normide tõlgendamisega [looduskaitseaduses](#) (LKS). Palun Teil hinnata, kas Keskkonnaministeerium ja Keskkonnaamet rakendavad normi vastavalt seadusandja soovile. Kuivõrd normi on võimalik rakendada põhiseaduspäraselt, siis pole õiguskantsler Riigikogule ettepanekut teinud, kuid vajalik võib olla seadusandja poolt praktika suunamine.

Küsimust on põhjalikumalt käsitletud õiguskantsleri [13.04.2016 seisukohas](#). Jõudsin selles eri tõlgendusmeetodeid kasutades järeldusele, et LKS § 35 lg 4 tuleb mõista nii, et ehituskeeluvööndit ja üleujutusala ei liideta. Sel moel tõlgendades arvestatakse nii ehituskeeluvööndi ja üleujutusala määramise eesmärke kui ka kinnistu omaniku omandipõhiõigust ning sellest lähtuvat võimalikku soovi oma kinnistule midagi ehitada. Seetõttu saab ja tuleb LKS § 35 lg 4 rakendamisel eelistada tõlgendust, mis toob kaasa vähem omandipiiranguid.

Praktikas on aga ilmnenud, et Keskkonnaministeerium leiab, et ehituskeeluvöönd ja üleujutusala tuleb liita (nt Keskkonnaministeeriumi [22.02.2018 kiri nr 8-2/18/360-2](#) ja [20.09.2016 kiri nr 8-2/16/6610-4](#)). Seeläbi võib kasvada ehituskeeluga ala rannal ja kaldal väga palju, vt nt lisatud Kassari kaarti, kuhu vastavad vööndid on küsimuse ilmestamiseks kantud.

Seega saab LKS § 35 lg 4 sisustada väga erinevalt, mis tekitab segadust ja annab võimaluse inimeste põhiõiguste oluliseks piiramiseks vaieldaval alusel.

Palun hinnake LKS § 35 lõiget 4 ning kujundage selle osas omapoolne seisukoht. Ületamatute erimeelsuste korral normi tõlgendamisel võib olla vajalik siiski kaaluda ka normi sõnastuse täiendamist

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Evelin Lopman 693 8431 Evelin.Lopman@oiguskantsler.ee