



Õiguskantsler

Teie 29.01.2015 nr

Meie 23.02.2015 nr 7-5/150235/1500836

**Vastus**  
**Lapsehoiuteenuse osutamise koha turvalisus**

Lugupeetud [ ]

Pöördusite minu poole seoses Tallinna Asunduse Lasteaia juures tegutseva lastehoiu ruumide turvalisusega. Täpsemalt selgitasite, et lastehoid, kus käib ka Teie laps, asub kolmanda korruse ruumides. See tähendab, et hoius käivad 1,5-2- aastased lapsed peavad päeval õue minekuks käima mööda treppi kahe täiskasvanu saatel. Leidsite, et see on nii väikeste laste jaoks väga ohtlik ning vigastuste tekkimise võimalus on suur.

Saan Teie murest laste turvalisuse pärast aru, kuid paraku ma ei tuvastanud, et Tallinna Asunduse Lasteaia lastehoiu paiknemine kolmandal korrusel poleks õiguspärane.

Selgitan oma seisukohta lähemalt.

Olete oma kirjas õigesti välja toonud, et nõuded koolieelse lasteasutuse teenusele ja lapsehoiuteenusele pole päris samad. Nimelt on lapsehoiuteenus reguleeritud [sotsiaalhoolekandeseaduses](#) (edaspidi SHS) sotsiaalteenusena, mis on SHS § 12<sup>1</sup> lg 1 järgi lapsevanema toimetulekut või töötamist toetav teenus, mille osutamise vältel tagab vanemate (lapse hooldajate) asemel lapse hooldamise, arendamise ja turvalisuse lapsehoiuteenuse osutaja. Täpsustatud tervisekaitse nõuded lapsehoiuteenusele on kehtestatud [sotsiaalministri 12.03.2007 määrusega nr 28 „Tervisekaitsenõuded lapsehoiuteenusele“](#), mille § 2 lg 2 järgi peavad lapsehoiuteenuse osutajal olema lapsehoiuteenuse osutamiseks sobivad ruumid, kus on võimalikult väike risk lastel vigastuste, mürgistuste ja muude tervisehäirete tekkeks. Sama paragrahvi lg 4 järgi ei tohi ruumid asuda keldri- ega soklikorrusel. Lg-st 5 tulenevalt tagab mh lapsehoiuteenuse osutaja lapsehoiuteenusel oleva lapse turvalisuse. Veel tuleneb nimetatud määruse § 4 lg-st 4, et treppide olemasolu korral tuleb alla 3-aastase lapse ohutus tagada mh lastehoidja järelevalvega. Määrus näeb §-s 5 ette sedagi, et lapsehoiuteenuse osutaja viib läbi laste haigestumise ja vigastuste ennetamiseks ning ruumide ja õue mänguala ohutuse hindamiseks riskianalüüsi, dokumenteerib riskianalüüsi tulemused ning esitab riskianalüüsi tulemused järelevalveametniku nõudmisel. Tervisekaitsenõuete täitmist tegevusloa väljastamise käigus hindab ja kontrollib Terviseamet.

Eeltoodud sätetest saab minu arvates teha järelduse, et esmalt teenuse osutaja ning seejärel Terviseamet peavad konkreetse lasteasutuse olusid arvestades hindama, kas laste turvalisus on tagatud, mh kuidas mõjutab turvalisust nt lastehoiu paiknemine kolmandal korrusel. Seda

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

vaatamata asjaolule, et sõnaselgelt on keelatud lastehoiu pidamine vaid keldri- ja soklikorrusel. Võib olla, et lapsed peavad käima mööda treppe, kuid personal on suuteline ohutuse tagama. Näiteks on õue mineku ja õuest tulemise ajal abiks lisapersonal, võimalik oleks riske maandada nt turvavärvatega trepimademetel. Teisisõnu ei pruugi lastehoiu paiknemine kolmandal korrusel tähendada, et ohutus on igal juhul tagatud, ega seda, et see on igal juhul ohtlik. Oleneb, kuidas on trepist käimisega kaasnevad ohud maandatud. Seega lõppkokkuvõttes saab ja on kohustatud turvalise trepist käimise õuemeineku ajal tagama lastehoiu teenuse osutaja.

Terviseamet on hinnanud Tallinna Asunduse Lasteaia juures asuva lastehoiu vastavust tervisekaitsenõuetele, tutvunud mulle teadaolevalt seejuures ka teenuse osutaja tehtud riskianalüüsiga ning leidnud, et teenuse osutamise koht vastab nõuetele. Nagu ütlesin, pole mul alust väiteks, et vaatamata Terviseameti hinnangule, oleks lastehoiu paiknemine kolmandal korrusel igal juhul lastele ohtlik.

Ehkki Teie kirjast nähtuvalt olete juba trepist käimise ohutusest rääkinud asutuse juhiga, soovitan siiski kaaluda Teil veel kord lastehoiu pidaja poole selgitustaotlusega pöördumist, et paluda konkreetseid selgitusi, kuidas täpselt on korraldatud lastega õue minemine ja sealt tagasi tulemine. Kuivõrd teenuse osutaja peab tagama turvalisuse ja minimeerima riskid tervisele, peab teenuse osutaja olema täpselt läbi mõtelnud ka protseduuri laste ohutuks trepist käimiseks. Kui Teil on jätkuvalt kahtlus, et laste turvalisus on ohus, on Teil võimalik pöörduda lastehoiule tegevusloa väljastanud maavanema poole, kes SHS § 37<sup>1</sup> lg 2 järgi teostab haldusjärelevalvet maakonnas osutatavate sotsiaalteenuste kvaliteedi üle.

Oma avalduses tõite ka välja vajaduse ühtlustada koolieelsele lasteasutusele ja lapsehoiule kehtestatud nõudeid. Märgin, et koolieelse lasteasutuse seaduse muutmise käigus, millega lisati seadusesse võimalus asendada vanema nõusolekul lastesõime koht lapsehoiukohaga, selgitas haridus- ja teadusminister, et käimasoleva alushariduse kontseptsiooni koostamise käigus on arutatud, mil määral võiks lastesõime ehk esimese koolieelse lasteasutuse vanuserühma ja lastehoiu tingimusi ja nõudeid ühtlustada.<sup>1</sup> Niisiis on võimalik, et muutused selles osas siiski tulevad.

Lõpetuseks tänan Teid pöördumast. Mul on kahju, et ei saa Teie probleemile konkreetset lahendust pakkuda.

Lugupidamisega

*/allkirjastatud digitaalselt/*

Nele Parrest  
õiguskantsleri asetäitja-nõunik  
õiguskantsleri volitusel

Koopia: Terviseamet (avaldaja isikuandmeteta)  
Tallinna Haridusamet (avaldaja isikuandmeteta)

Aigi Kivioja 6938428; Aigi.Kivioja@oiguskantsler.ee

---

<sup>1</sup> Vt koolieelse lasteasutuse seaduse muutmise seadus 641 SE esimese lugemise stenogrammi Riigikogu kodulehelt, [otsetee](#).