



Õiguskantsler

Hr Ken-Marti Vaher
Siseministeerium
info@siseministeerium.ee

Teie nr

Meie 02.12.2013 nr 6-8/130276/1305016

Hr Andreas Anvelt
Riigikantselei
riigikantselei@riigikantselei.ee

Erakorraliseks seisukorraks valmistumise õiguse analüüsi edastamine

Austatud siseminister
Austatud julgeoleku ja riigikaitse koordinatsioonidirektor

Viisin käesoleval aastal läbi analüüsi, mille raames vaatlesin erakorraliste seisukordade õiguse erinevaid aspekte, sealhulgas erakorralisteks seisukordadeks valmistumise õiguslikku regulatsiooni ja erakorralise seisukorra väljakuulutamise põhiseaduslike aluste sisustamise võimalusi. Analüüsi läbiviimisel olen palunud ja saanud vajalikku teavet¹ nii Siseministeeriumilt kui ka Riigikantselei riigikaitse ja julgeoleku koordinatsioonibüroolt.

Käesolevaga edastan Teile tutvumiseks eelnimetatud analüüsi osa, mis puudutab erakorraliseks seisukorraks valmistumise õiguslikku regulatsiooni. Tehtud järeldused on kokku võetud dokumendi lõpuosas. Kuna minu analüüs tuvastas puudujääke valdkonna õiguslikus korralduses, siis pean oluliseks, et Siseministeerium kaaluks koostöös muude pädevate asutustega korrastamise ja muudatuste tegemise vajalikkust asjakohastes õigusaktides.

Siiski tahan rõhutada, et õiguskantsleri pädevusest, piiratud ajalistest võimalustest ja uuritava valdkonna iseärasustest (eelkõige seonduva teabe konfidentsiaalsus) tulenevalt ei ole läbi viidud analüüs olnud kõikehõlmav.

Analüüs on üldistava iseloomuga, tuginedes põhiosas avalikult kättesaadavatele õigusaktidele ja strateegiadokumentidele ning Siseministeeriumilt ning riigikaitse ja julgeoleku koordinatsioonibüroolt kohtumistel saadud suulistele selgitustele. Seetõttu ei pruugi pilt kogu teabetööstusest ja erakorraliseks seisukorraks valmisoleku tagamisest olla täielik ning vaatluse alt

¹ Siseministri 12.04.2013 vastuskiri õiguskantsleri küsimustele seoses hädaolukordadeks valmistumise süsteemiga hädaolukorra seaduses; toimusid kohtumised Riigikantselei riigikaitse ja julgeoleku koordinatsioonibüroo töötajatega ja Siseministeeriumi ametnikega.

jäid suuremas osas välja täidesaatva võimu asutuste siseregulatsioonid ja asutustesisene praktiline analüüsiv ja ennetav tegevus.

Samuti avaldab analüüsi läbiviimise ulatusele mõju asjaolu, et käsitlevat erakorralisteks seisukordadeks valmistumise õigus on eraldi õigusnormide grupina kokku võetav üksnes tinglikult, olles muude õigusvaldkondadega osaliselt kattuv ja neist seetõttu oma olemuselt raskesti eristatav (nt julgeolekuasutuste tegevus riigi julgeoleku tagamiseks vajalike andmete töötlemisel üldiselt ja asutuste tegevus hädaolukordadeks valmistumisel).

Analüüs on piiratud ka osas, mis puudutab erakorralisteks seisukordadeks valmistumise kui eelkõige riigi sisemise julgeoleku tagamiseks toimuva tegevuse seoseid riigi sõjalise kaitsmise ettevalmistamisega. Olen teadlik, et neil valdkondadel on omavahelisi kokkupuutepunkte. Praegu pole aga selge, kas ja kui suures ulatuses saavad analüüsitud valdkonda puudutama Kaitseministeeriumi juhtimisel välja töötatava riigikaitse seaduse eelnõuga kavandatavad muudatused riigikaitse süsteemis.

Austusega

/allkirjastatud digitaalselt/

Indrek Teder

Lisa: erakorraliseks seisukorraks valmistumise õiguse analüüs, 18 lk.

Teadmiseks: Kaitseministeerium