



Õiguskantsler

Teie 23.02.2026 nr

Meie 03.06.2026 nr 6-4/260608/2604740

Spordiorganisatsioonide toetamine sportlaste saavutuste eest

Lugupeetud avaldaja

Pöördusite õiguskantsleri poole, kuna Teie hinnangul maksab Narva linn spordiorganisatsioonidele tulemuslikkuse eest toetust ebavõrdselt. Leiate, et sellise kohtlemise põhjuseks on see, et Narva Linnavolikogu 10.08.2017 [määruse nr 11 „Narva linna eelarvest spordiklubidele ja eraõiguslikele spordikoolidele toetuse eraldamise kord“ \(edaspidi: määrus\) § 1 lõike 6 punkt 2](#) pole sõnastatud piisavalt selgelt. Märkisite, et linn toetab spordiorganisatsioone veel tingimustel, mida määrus ette ei näe. Palusite hinnata, kas määrus vastab seadusele ja põhiseadusele ning kas toetusi makstakse määruse kohaselt.

Leian, et määruse § 1 lõike 6 punkt 2 vastab seadusele ja põhiseadusele. Määruse põhjal pole alust öelda, et Narva linn maksab ühesugustele tingimustele vastavatele spordiorganisatsioonidele toetust erinevalt. Teie avaldusest ei nähtu ka seda, et toetuse maksmise tingimused oleksid ülemäära piiravad või meelevaldsed.

Täpsemad selgitused.

Määruse § 1 lõike 6 punktis 2 on sätestatud: „Tulemuslikkuse toetus määratakse vähemalt järgmiste saavutuste korral: 1. kuni 3. koht Eesti noorte esivõistlustel, Eesti meistrivõistlustel juunioride või veteranide seas; 1. kuni 4. koht Eesti meistrivõistlustel; 1. kuni 20. koht Euroopa või maailmameistri- ja karikavõistlustel noorsoo, juunioride või veteranide seas; 1. kuni 24. koht Euroopa, maailmameistri- ja karikavõistlustel; 1. kuni 24. koht olümpiamängudel. Toetus tulemuslikkuse eest määratakse eelmise aasta tulemuste alusel. Võistkondlikel spordialadel eraldatakse tulemuslikkuse toetus kasvava koefitsiendiga sõltuvalt võistkonna liikmete arvust. Vahendid eelarvest eraldatakse nendeks eesmärkideks linnavalitsuse poolt moodustatud komisjoni otsuse alusel.“

Riigivõimu teostatakse üksnes Eesti Vabariigi põhiseaduse ja sellega kooskõlas olevate seaduste alusel ([põhiseaduse § 3 lg 1](#)).

Kõnealune määrus on kehtestatud [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse \(KOKS\) § 22 lõike 1 punkti 5](#) ja [spordiseaduse § 3 punkti 2](#) alusel. Spordiseaduse kohaselt tuleb vallal ja linnal muu hulgas kinnitada spordiorganisatsioonide toetamise tingimused ja kord. Narva Linnavolikogu on kehtestanud võimaluse määrata sporditoetust ka tulemuslikkuse eest. Volikogul on õigus nii otsustada.

Õigusselguse põhimõte tähendab, et säte peab olema arusaadav, et inimene saaks ette näha oma tegude õiguslikke tagajärgi ning teada, millised on tema õigused ja kohustused ([Riigikohtu](#)

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

[15.12.2005 otsus nr 3-4-1-16-05, p 20](#); [Riigikohtu 19.12.2019 otsus nr 5-19-38, p 68](#)). Eriti selge peab olema säte, millega piiratakse inimese õigusi või pannakse talle kohustusi ([Riigikohtu 20.03.2006 otsus nr 3-4-1-33-05, p 22](#)).

Volikogul on õigus otsustada, millised on toetuse andmise tingimused, kuid samas tuleb kõigile tagada võrdsed tingimused toetuse saamisel.

Määruses on ammendavalt loetletud võistlused ja neil saavutatavad kohad, mille tulemusi arvestatakse toetuse määramisel. Võistkondlikel spordialadel võistlejate toetuse suurus sõltub võistkonna liikmete arvust. Toetus määratakse eelmise aasta tulemuste põhjal. Kõik toetusetaotlused vaatab läbi linnavalitsuse moodustatud komisjon ([määruse § 2 lg 4](#)), kes teeb linnavalitsuse kultuuriosakonnale ettepaneku, kas ja kui suurt toetust maksta ning mis on toetuse saamise tingimused (määruse § 2 lg 6).

Narva Linnavalitsus selgitas õiguskantsleri nõunikule, et tulemuslikkuse toetuse suurus sõltub sellest, kui palju raha on linnaeelarves ette nähtud tulemuslikkuse toetamiseks (näiteks 2026. aastal on see 10 protsenti kogusummast ehk 10 000 eurot) ning kui palju on tingimustele vastavatel spordiorganisatsioonidel saavutusi.

Lisaks sõltub linnavalitsuse selgituse kohaselt toetuse suurus võistlusel saavutatud kohast ning võistluse tasemest ja vanuseklassist, milles võisteldi. Võetakse arvesse ka seda, kas tulemus saavutati Euroopa või maailma tasandil. Parema tulemuse korral määratakse suurem toetus.

Määrus selliste erisuste tegemise võimalust ette ei näe. Toetuse andmise korra peab kehtestama linnavolikogu ([KOKS § 22 lg 1 p 5](#)). Komisjonil ega ühelgi muul organil ei ole õigust toetuse saamisele lisatingimusi kehtestada.

Narva Linnavolikogu revisjonikomisjonil on võimalik hinnata määruse rakendamist ([KOKS § 48](#)). Kui volikogu leiab, et sporditoetusi on mõistlik määrata seni rakendatud põhimõtete kohaselt, tuleb volikogul määrusega kehtestada täpsustavad tingimused. Seetõttu edastasin seisukoha ka linnavolikogule, et volikogul oleks võimalik kaaluda määruse muutmist.

Teadaolevate asjaolude põhjal ei saa öelda, et linn on kohelnud spordiorganisatsioone sporditoetuse või muude toetuste määramisel ebavõrdselt.

Volikogu võib kehtestada [KOKS § 22 lg 1 p 5](#) alusel erinevaid toetusi. Kui linn toetab spordiorganisatsioone määruses nimetatud tingimustel, võib volikogu kaaluda erinevate toetuste kehtestamist ühe ja sama määrusega (vt [Riigikohtu 09.12.2019 otsus nr 5-18-7, p 123](#)).

Abstraktselt ei ole võimalik hinnata, kas Teie õigusi on rikutud, kui Teie spordiorganisatsioonile ei ole üht või teist toetust määratud, kuigi olete volikogu kehtestatud tingimused täitnud.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Teadmiseks (avaldaja andmeteta): Narva Linnavolikogu ja Narva Linnavalitsus

Atko-Madis Tammar 693 8432; Atko-Madis.Tammar@oiguskantsler.ee