



Õiguskantsler

Teie 21.01.2026 nr

Meie 21.04.2026 nr 7-6/260484/2603375

Töötutoetuse maksmine

Lugupeetud avaldaja

Te pole rahul, sest Eesti Töötukassa ei teavitanud Teid, et võite enne 2025. aasta lõppu esitada avalduse töötutoetuse saamiseks. Leiate, et kui seda oleks tehtud, siis oleks Teil olnud võimalus pärast töötuskindlustushüvitise lõppemist saada veel töötutoetust (alates 21. jaanuarist 2026).

Eesti Töötukassa vastas Teie päringutele, et Teil ei olnud õigust 2025. aasta lõpus töötutoetuse taotlust esitada.

Leian, et see Eesti Töötukassa selgitus polnud täpne ega vastanud seetõttu hea halduse tavale. Sellest hoolimata pole siiski põhjust arvata, et jäite töötutoetuseta selle pärast, et Eesti Töötukassa jättis Teile avalduse esitamise võimalusest teatamata.

1. [Eesti Vabariigi põhiseadus](#) (PS) näeb ette, et töötuse korral on inimesel õigus saada riigilt abi. Riigi antava abi liigid, ulatus ning saamise tingimused ja kord tuleb kehtestada seadusega (PS § 28 lõige 2; Riigikohtu otsuse nr [3-3-1-27-11](#), p 11). Samuti näeb põhiseadus ette, et riik peab töötusjaid abistama töö leidmisel (PS § 29 lõige 3). Seega on Riigikogul õigus otsustada, milliste reeglite järgi riik töötuse korral abi annab.

2. Tänavu 1. jaanuaril jõustusid [tööturumeetmete seaduse](#) (TöMS) muudatused, mille kohaselt töötutoetust enam ei maksta (TöMS 6. peatükk). Töötutoetuse asemel maksab riik töötutele baasmääras töötuskindlustushüvitist. Seda hüvitist võib saada inimene, kellel on töötuskindlustusstaazi vähem kui 12 kuud, kuid vähemalt kaheksa kuud töötuna arvelevõtmisele eelnenud 36 kuu jooksul. Baasmääras töötuskindlustushüvitist makstakse töötule üldjuhul kuni 180 kalendripäeva (TöMS 6. peatükk; TKindLS § 6¹ ja § 8¹).

3. Töötutoetust makstakse alates 1. jaanuarist 2026 üleminekuperioodil erandkorras ainult neile töötutele, kellel oli õigus seda saada [kuni 31. detsembrini 2025 kehtinud TÖMS-i redaktsiooni](#) alusel, ning neile 2025. aasta lõpus töötuna arvele võetud inimestele, kelle töötutoetuse määramise menetlus jätkus 2026. aastal (TöMS § 33 lõiked 5-7).

4. Kuni 31. detsembrini 2025 kehtinud [töötuskindlustuse seaduse](#) (TKindLS) alusel maksti inimesele, kellel oli töötuskindlustusstaazi vähem kui viis aastat, töötuskindlustushüvitist 180 kalendripäeva. Kui inimesel oli töötuskindlustusstaazi viis kuni kümme aastat, oli tal õigus saada töötuskindlustushüvitist 210 kalendripäeva. Kui inimesel oli töötuskindlustusstaazi üle kümne aasta, oli tal õigus saada töötuskindlustushüvitist 300 kalendripäeva (TKindLS § 8 lõike 1 punktid 1-3, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon). Pikemalt võis töötute saada töötuskindlustushüvitist ainult sel juhul, kui töötute arv riigis oleks oluliselt suurenenud (TKindLS § 8 lõiked 1¹-1⁴).

5. Töötutoetust maksti kuni 270 päeva (TöMS-i § 22 lõige 1, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon). Seega võis töötutoetuse maksmise aeg olla pikem, kui oli töötuskindlustushüvitise

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

maksmise aeg (180 päeva või 210 päeva). Seetõttu oli neil inimestel, kellel oli õigus saada töötuskindlustushüvitist 180 või 210 päeva, kuid kes polnud hüvitise saamise ajal tööd leidnud ning vastasid töötutoetuse saamise tingimustele, õigus saada pärast töötuskindlustushüvitise maksmise lõppemist töötutoetust (TöMS § 19 lõike 3 punkt 3 ja § 22 lõige 3, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon).

6. Töötuskindlustushüvitist ja töötutoetust samaaegselt ei makstud (TöMS § 18 lõige 10, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon). Samuti pole inimesel olnud õigust valida, kumba neist ta soovib saada (TöMS § 21 lõige 4, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon). Kui inimesel oli õigus saada töötuskindlustushüvitist, tuli seaduse järgi alati maksta töötuskindlustushüvitist (TöMS § 18 lõige 10, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon). Järelikult ei oleks Eesti Töötukassa saanud Teie soovil töötuskindlustushüvitise maksmist enne määratud tähtaega lõpetada ega maksta selle asemel töötutoetust.

7. Töötutoetuse saamiseks tuli töötul esitada Eesti Töötukassale nõuetekohane taotlus (TöMS § 20, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon). Seadus lubas taotluse esitada nii enne töötuskindlustushüvitise saamise lõppu kui ka pärast seda ega piiranud taotluse esitamist tähtaegadega (TöMS § 21 lõige 4, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon).

8. Eesti Töötukassa oli kohustatud töötutoetuse määrama 10 tööpäeva jooksul pärast nõuetekohase taotluse saamist (TöMS § 21 lõige 1, kuni 31.12.2025 kehtinud redaktsioon). See kord kehtis ka sel juhul, kui töötutoetus määrati pärast töötuskindlustushüvitise maksmise lõpetamist.

9. Otsuse tegemisel pidi Eesti Töötukassa arvestama kõiki asjaolusid, sealhulgas seda, kui pikk aeg oli inimesel jäänud töötuskindlustushüvitise maksmise lõppemiseni. Kui Eesti Töötukassa otsustas inimesele töötutoetuse maksmisest keelduda, pidi ta oma otsust põhjendama ([haldusmenetluse seaduse](#) § 56). Inimesel oli võimalus Eesti Töötukassa otsus halduskohtus vaidlustada ([halduskohtumenetluse seadustiku](#) § 37; § 44 lõige 1; § 46).

10. Riigikogu võttis seadusemuudatused vastu 14. mail 2025 (vt [töötuskindlustuse seaduse muutmise ja sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seadus](#)) ja need jõustusid 1. jaanuaril 2026, tagades inimestele piisava aja seadusemuudatustega tutvumiseks.

11. Eesti Töötukassa ei teavitanud seadusemuudatustest neid töötuid, kelle õigus töötuskindlustushüvitisele lõppes pärast 10. jaanuari 2026. Kui need töötud oleksid esitanud töötutoetuse taotluse hiljemalt 31. detsembril 2025, poleks Eesti Töötukassa nende taotlusi rahuldanud, sest ka varasema Eesti Töötukassa praktika kohaselt ei rahuldatud töötutoetuse avaldusi, mis olid esitatud nii varakult, et taotluse lahendamise ajaks ei saanud töötutoetuse maksmise eeldused olla veel täidetud (vastupidiselt juhtudele, kus taotlus esitati üksnes mõni päev enne hüvitise lõppu).

Täna Teid pöördumise eest.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Koopia: Eesti Töötukassa