



Õiguskantsler

Teie 10.12.2025 nr

Meie 05.02.2026 nr 6-4/252584/2601001

Parkimistasu tagastamata jätmine

Austatud avaldaja

Palusite õiguskantsleril hinnata, kas Pärnu Linnavalikogu 16.11.2023 [määruse](#) nr 23 „Parkimistasu kehtestamine“ (edaspidi: määrus) § 11 lõige 3 on kooskõlas põhiseadusega. Selle sätte kohaselt ei tagasta linn inimesele parkimistasu, kui parkimisluba tunnistatakse kehtetuks. Teie hinnangul piiratakse parkimistasu tagastamata jättes ülemäära omandipõhiõigust.

Tänan Teid pöördumise eest. Mõistan Teie esitatud argumente, kuid leian, et määruse mainitud säte on põhiseaduspärane.

Parkimistasu on kohalik maks, mida tuleb maksta enne või vahetult pärast parkimise alustamist ([liiklusseaduse](#) § 187 lg 4, [kohalike maksude seaduse](#) § 14¹). Parkimistasu sarnaneb oma olemuselt lõivuga, sest selle eest saab inimene konkreetse vastusoorituse ehk õiguse parkida sõidukit avalikul tasulisel parkimisalal.

Riigikogu võib kohalike maksude kehtestamist ja kujundamist seadusega piirata. Parkimistasu soodustuste tegemise kohta piiranguid ei ole. Seetõttu võib kohaliku omavalitsuse volikogu otsustada, kas, kellele ja millistel tingimustel parkimissoodustusi anda. Sama kaalutlusruumi raames võib volikogu otsustada ka selle üle, kas ja millistel juhtudel soodustusmääras makstud parkimistasu tagastatakse.

Inimesel on võimalik valida, kas ta tasub iga parkimise korra eest eraldi või soetab pikaajalise parkimisloa. Parkimisluba ostes saab valida ka selle kehtivusaja: üks, kolm, kuus või kaksteist kuud. Ei pea tingimata hankima terve aasta kehtivat parkimisluba.

Määruse § 10 lõike 6 kohaselt on võimalik parkimisloale kantud sõiduki andmeid hiljem muuta. Seega kui inimene ostab uue sõiduki, ei jää tal parkimisõigus kasutamata: ta võib parkimisõiguse kanda üle uuele sõidukile.

Määruse § 11 lõike 2 alusel on linnavalitsusel õigus tunnistada parkimisluba kehtetuks, kui inimene on esitanud valeandmeid või kui parkimistasu vabastuse või soodustuse andmise alus on ära langenud. Linnavalitsuse selgituste kohaselt ei tunnistata parkimisluba kehtetuks automaatselt: inimesele antakse enne võimalus esitada vastuväiteid või selgitusi ning vajaduse

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

korral antakse talle uus tähtaeg parkimisloal olevate sõidukiandmete muutmiseks.¹ Kui inimene muudab andmed kokkulepitud tähtjaks, siis parkimisluba kehtetuks ei tunnistata.

Pärnu Linnavalitsus on käsitlenud ka juhtumeid, kus inimene on teatanud, et tal ei ole veel uut sõidukit, millele parkimisõigust üle kanda. Sellisel juhul on linnavalitsus andnud uue tähtaja. Ka sel juhul, kui sõiduk hävib või varastatakse, on võimalik parkimisõigust lõpuni kasutada, selleks tuleb parkimisloal asendada sõiduki andmed uue sõiduki andmetega.

Kõige soodsam pikaajaline parkimisluba on Pärnus ette nähtud inimestele, kelle elukoht jääb rahvastikuregistri andmetel avaliku tasulise parkimisala piiresse (määruse § 5 lg 6 p 2, § 6 lg 1 p 2). See parkimisluba kehtib üks aasta ning see maksab 50 eurot. Lühema perioodiga luba selle soodustuse puhul valida ei saa ning parkimisõigus kehtib elukoha lähedal parkimiseks. Kui inimene asub elama sellest parkimisalast väljapoole, langeb soodustuse alus ära ning parkimisluba tunnistatakse kehtetuks.²

Kogu avalikul tasulisel parkimisalal parkimise loa saavad soodsamalt soetada ka inimesed, kelle elukoht on Pärnu maakonnas (määruse § 5 lg 6 p 1). Neile maksab üks kuu kehtiv parkimisluba 15 eurot, kolme kuu parkimisluba 45 eurot, kuue kuu parkimisluba 85 eurot ning 12 kuu luba 150 eurot. Võrdluseks: kuus kuud kehtiva parkimisloa tavahind on 450 eurot ning 12 kuu parkimisloa hind on 850 eurot (määruse § 5 lg 5). Peale selle saab omavalitsus vabastada inimese parkimistasu maksmisest, näiteks on Pärnus kehtestatud vabastus kolme või enama kuni 19-aastase lapsega lapsevanemale (määruse § 7 lg 3 p 3).

Kui inimene müüb oma sõiduki ära ning parkimistasu soodustus oli seotud tema isikuga, on ilmne, et soodustuse tegemise alus selle sõiduki puhul langeb ära. Samas ei tähenda see tingimata, et inimesel enam ei ole parkimisõigust, sest ta saab oma parkimisõiguse üle kanda teisele sõidukile.

Pärnu Linnavalitsus selgitas, et tavahinnaga ostetud parkimislubade andmeid üldjuhul ei kontrollita. Neid parkimislube linnavalitsus omal algatusel üldreeglina kehtetuks ei tunnista. Mootorsõiduki müümine ei anna alust tavahinnaga ostetud parkimisluba kehtetuks tunnistada. Soodustuseta ostetud parkimisluba on seotud konkreetse sõiduki numbrimärgiga ning parkimisõigus säilib ka sõiduki omaniku vahetumisel. Kui aga sõiduk hävib, saab parkimisloa omanik jätkata parkimisõiguse kasutamist, esitades uue sõiduki andmed.

Soodusmääraga ostetud aastase parkimisloa (150 eurot; soodsaim aastane parkimisluba 50 eurot) kehtetuks tunnistamisel on parkimistasu tagastamata jätmist põhjendatud vajadusega tagada süsteemi lihtsus ja kulutõhusus. Piirang on mõõdukas, arvestades, et inimesel on võimalik valida lühema kehtivusajaga parkimisluba ning et soodustus on võrreldes tavamääraga (850 eurot) märkimisväärne.

Võrdlesite parkimistasu tagastamata jätmist mootorsõidukimaksu seaduses käsitletud olukorraga, kus mootorsõidukimaks tagastatakse näiteks sõiduki hävimisel või varguse korral. Erinevalt

¹ Paraku polnud võimalik uurida konkreetselt Teie ärakuulamise kohta, kuna Te ei andnud luba oma nime avaldada.

² Vt õiguskantsleri [seisukoht](#) parkimistasu tagastamata jätmise kohta Tallinna Linnavolikogu kehtestatud määruuses. Õiguskantsler asus seisukohale, et parkimistasu määruis, mis ei näe ette kasutamata jäänud parkimistasu osalist hüvitamist, ei ole vastuolus põhiseadusega. See puudutas elaniku soodustusega parkimisloa kehtetuks tunnistamist ja tagastamata jätmist juhul, kui isik vahetas oma elukohta. Seetõttu jäi pikaajaliselt ette soetatud soodustus lõpuni kasutamata.

mootorsõidukimaksust saab parkimistasu puhul siiski valida, kas maksta tasu iga parkimise eest eraldi või pikema perioodi eest.

Parkimisloa soetab inimene vabatahtlikult ning sellega kaasneb ka risk, et ta ei kasuta parkimisõigust kehtivusaja lõpuni. See risk on inimesele ette teada. Kui on kavas sõiduk lähiajal ära müüa, on võimalik valida ka lühema kehtivusajaga parkimisluba. Kui inimene müüb sõiduki enne parkimisloa kehtivusaja lõppu ega soeta asemele uut sõidukit, mille andmed saaks parkimisloale kanda, tuleb tal arvestada, et parkimisõigus võib jääda osaliselt kasutamata.

Parkimisõigus on võimalik säilitada ka siis, kui sõiduk hävib või varastatakse: sel juhul tuleb parkimisloal sõiduki andmeid muuta. Mootorsõidukimaksu ei saa teisele sõidukile üle kanda, samuti ei saa valida maksustamisperioodi pikkust ning maksul puudub otsene vastusooritus. Kui sõiduk müüakse ära maksustamisperioodi kestel, siis seaduse kohaselt mootorsõidukimaksu ei tagastata. Õiguskantsler pole asunud seisukohale, et see on põhiseadusega vastuolus.

Eeltoodut arvestades ei ole alust pidada määrust põhiseadusvastaseks osas, milles see ei näe ette parkimistasu vähemalt osalist tagastamist juhul, kui parkimisloaga saadud parkimisõigus jääb täielikult või osaliselt kasutamata.

Kui Te selle seisukohaga ei nõustu, on Teil võimalik taotleda Pärnu linnalt parkimistasu tagastamist.³ Kui linn keeldub tasu tagastamast, võite pöörduda kohtusse ning taotleda muu hulgas, et kohus jätaks vastava määruse sätte ja algataks selle suhtes põhiseaduslikkuse järelevalve menetluse.

Austusega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Kristi Lahesoo 693 8409
Kristi.Lahesoo@oiguskantsler.ee

³ Kuivõrd parkimistasu suhtes kohaldatakse maksukorralduse seadust liiklusseaduses sätestatud ulatuses ning liiklusseaduses tagastusnõude aegumise kohta erinorme pole, kohaldub enamakstud parkimistasu tagasinõudmisel maksukorralduse seaduses sätestatud kolmeaastane aegumistähtaeg.