



Õiguskantsler

Teie 11.11.2024 nr

Meie 19.12.2024 nr 6-1/241883/2407488

Logopeedilise ravi osutaja vastutuskindlustus

Lugupeetud avaldaja

Küsisite õiguskantslerilt, kas logopeedidele kehtestatud tervishoiuteenuse osutaja kohustusliku vastutuskindlustuse nõue on põhjendatud. Soovisite teada ka kindlustusmakse kujunemise kohta.

Mõistan, et kindlustuskohustus ja kindlustusturu olukord võib väheste pakkujate tõttu tekitada küsimusi kohustusliku vastutuskindlustuse nõude põhjendatuse kohta. Siiski ei saa öelda, et vastutuskindlustuse kohustus logopeedilise ravi korral on ilmselgelt põhjendamatu.

Kui Te siiski leiate, et praegusel kujul kehtiv vastutuskindlustuse kohustus on põhjendamatu või on Teil muid tähelepanekuid või soovitusi, siis võite sellest teada anda Sotsiaalministeeriumile.

1. Selle aasta 1. novembril jõustusid [tervishoiuteenuse osutaja kohustusliku vastutuskindlustuse seaduse](#) (TOKVS) sätted, mis nõuavad tervishoiuteenuse osutajalt vastutuskindlustust (TOKVS § 4 lõiked 1 ja 2, § 36 lg 1).

2. [Tervishoiuteenuste korraldamise seaduse](#) (TTKS) § 23⁴ järgi loetakse logopeediline ravi ambulatoorseks või statsionaarseks tervishoiuteenuseks, mida osutab logopeed koos pere- või eriarstiga või iseseisvalt. Seega ei käsitata iga logopeedi tervishoiuteenuse osutajana ning kõik logopeedid ei pea sõlmima ka vastutuskindlustuslepingut (logopeedilise ravi kohta vt psühhiaatrilise abi seaduse ja tervishoiuteenuste korraldamise seaduse muutmise seaduse eelnõu [600 SE II](#) lugemise seletuskiri).

3. Kohustusliku vastutuskindlustuse lepingu sõlmimise nõudega soovitakse vältida tervishoiuteenuse osutajaid puudutavaid pikaajalisi ja kulukaid kohtuvaidlusi.

TOKVS § 2 lõike 1 järgi kohaldatakse TOKVS-i Eesti Vabariigis tervishoiuteenuse osutamise käigus, sealhulgas meditsiinilise kaugkonsultatsiooni osutamise käigus, tekkinud kahju hüvitamisele kindlustusandja poolt, kui tervishoiuteenuse osutamise tagajärjel on patsiendil tekkinud kehavigastus või tervisekahjustus või kui patsient sureb.

Saab nõustuda, et tervishoiuspetsialistide töös on erinev kahju tekkimise risk (tõenäosus, et tekitatakse tervisekahju, kehavigastus või patsient sureb).

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Siiski on võimalik, et ka logopeedilise ravi osutaja tegevuse tõttu tekib patsiendil tervisekahjustus. Ka logopeed võib diagnoosiga eksida, vale ravi kohaldada või inimese ravimata jätta. Võib tekkida nii füüsilise tervise kahjustus (nt neelamishäire vale ravi või ravimata jätmine) kui ka vaimse tervise kahju (vt teiste riikide kogemusi ja praktikat: logopeedide eksimused [Itaalias](#); kahjunõuete esitamisest [Suurbritannias](#)).

TOKVS § 10 lõige 2 sätestab, et TOKVS-i alusel hüvitatakse kahju, mis on tekkinud muu hulgas diagnoosimise, ravi või muu samalaadse toimingute tegemise või selle tegemata jätmisega, (TOKVS § 10 lg 2 p 1); tervishoiuteenuse osutaja dokumenteerimiskohustuse rikkumise tõttu (TOKVS § 10 lg 2 p 6); tervishoiuteenuse osutaja korraldusliku kohustuse rikkumise tõttu sellise tervishoiuteenuse osutamisel, mis on otseselt seotud diagnoosimise, ravi või muu samalaadse toimingute tegemise või tegemata jätmisega (TOKVS § 10 lg 2 p 7).

4. Õiguskantsleri pädevuses ei ole kontrollida konkreetse kindlustuspakkuja kindlustusmakse suurust või seda, kuidas see makse kujundatakse.

Kindlustusmakse suurus sõltub muu hulgas sellest, kas leidub kindlustusandjaid, kes soovivad sellist kindlustusliiki pakkuda. Kindlustusmakse on tõenäoliselt väiksem, kui kindlustusturul on piisavalt palju pakkujaid ja tekib konkurents. Kindlustusmakse peaks olema väiksem ka juhul, kui kahju tekkimise risk on väiksem, näiteks logopeedidel (vt nt spetsialistide [selgitusi](#)).

Paraku on Eesti väike ja kindlustusandjad ei pruugi olla huvitatud tervishoiutöötajate kohustusliku vastutuskindlustuse pakkumisest. Kõrge kindlustusmakse on tervishoiuteenuse osutajatele mõistagi probleem. See võib mõjutada ka tervishoiuteenuse kättesaadavust, näiteks logopeedide valmisolekut iseseisvalt logopeedilist ravi pakkuda.

Praegu on TOKVS kehtinud siiski vaid väga lühikest aega ning pole veel selge, kuidas see mõjutab tervishoiuteenuse osutajate tegevust ja teenuste kättesaadavust. Riigikogu on ette näinud, et Sotsiaalministeerium hindab hiljemalt 2029. aasta 1. jaanuariks kohustusliku vastutuskindlustuse rakendamise mõju ja tulemuslikkust ning esitab vajaduse korral ettepanekud sätete muutmiseks ([tervishoiuteenuse osutaja kohustusliku vastutuskindlustuse seaduse](#) § 27¹).

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Teadmiseks (avaldaja andmeteta): Sotsiaalministeerium