



Õiguskantsler

Hr Siim Kiisler
Keskkonnaministeerium
keskkonnaministeerium@envir.ee

Teie nr

Meie 20.06.2018 nr 6-2/180768/1802839

Hr Heiki Loot
Riigikantselei
riigikantselei@riigikantselei.ee

Rääbisepüügi tingimused

Austatud minister
Austatud riigisekretär

Õiguskantsleri poole pöördui palvega hinnata riigisiseste rääbisepüügi tingimuste¹ kooskõla rahvusvahelise kokkuleppega.

Vabariigi Valitsuse määrusega ette nähtud rääbisepüügi tingimused vastavad sisu poolest rahvusvahelisele kokkuleppele. Samas on riik teinud mitmeid vormilisi vigu, mis ei tule kasuks õigusselgusele. Palun teil ühiselt leida järgnevalt kirjeldatud probleemidele kiiresti lahendus.

Peipsi kalavarude säilitamiseks ja ühiseks kasutamiseks on Eesti ja Venemaa loonud valitsustevahelise komisjoni (vt [Eesti Vabariigi Valitsuse ja Vene Föderatsiooni Valitsuse vahelise Peipsi, Läämi- ja Pihkva järve kalavarude säilitamise ja kasutamise alase koostöö kokkulepe](#)). Selle komisjoni ülesanne on muu hulgas välja töötada soovitused kalapüügivahendite ja -meetodite kohta (artikkel 3). Komisjoni soovitused jõustuvad hiljemalt 30 päeva möödudes nende vastuvõtmisest (artikkel 4).

Arvestades rahvusvahelise kokkuleppe artiklit 5 (mille järgi võtavad kokkuleppe pooled vajalikud meetmed, et tagada komisjoni soovituste täitmine), on komisjoni soovitus, mille kohta riik pole esitanud vastuväidet, mõlemale lepingupoolele kohustuslik. See tähendab, et seda soovitust tuleb arvestada ka riigisiseses õigusloomes (nt määruse kehtestamisel).

Valitsustevahelise komisjoni viimane soovitus rääbise püügikvoodi ja lubatud püügivahendite kohta on kirjas komisjoni 43. istungi (mis toimus 27.11.2017–01.12.2017 Pihkvas) protokollis. Paraku erineb komisjoni venekeelse protokollit tekst eestikeelsest. Eestikeelse protokollit järgi on lubatud rääbisepüügiks kasutada maksimaalselt 20 rääbise kastmõrda ja lisaks ühte rääbise kastmõrda teaduspüügiks. Venekeelse teksti järgi on lubatud rääbist püüda mõrdade ja maksimaalselt 20 rääbise kastmõrraga ning lisaks ühte rääbise kastmõrraga teaduspüügiks.

¹ Vabariigi Valitsuse 26.10.2017 määruse nr 157 „[Kutselise kalapüügi võimalused ning lubatud aastasaak Peipsi, Läämi- ja Pihkva järvel, Läänemeresel ja Liivi lahel kaluri kalapüügiloa alusel ning kalapüügiõiguse tasumäärad 2018. aastaks](#)“ § 1 lg 3, § 4, § 8⁵ p 8 ja lisa 2.

Seega on püügivahendite kohta antud soovitused eri keeltes erinevad. Kui eestikeelse versiooni järgi võib kasutada ainult rääbise kastmõrda, siis venekeelne soovitus lubab rääbist püüda ka mõrraga.

Rahvusvahelise kokkuleppe artikli 2 punkti 9 järgi on komisjoni töökeeled eesti ja vene keel. Komisjoni istungil viibinud Eesti delegatsiooni liige kinnitas, et arutelud toimuvad siiski valdavalt vene keeles ning komisjoni soovitus on õigesti kirjas just venekeelses protokollis. Niisiis on eestikeelse protokollis teksti sattunud viga, mis tuleb parandada. Keskkonnaministeeriumi kinnitusele on asjaomastele isikutele saadetud komisjoni soovitused mõlemas keeles ning ka selgitatud, milles seisneb rääbisepüüki puudutav viga.

Veel on ilmnenu, et valitsustevahelise komisjoni soovitusi ei ole seni kuskil avaldatud. Riikidevahelise kokkuleppe artikli 4 järgi jõustuvad soovitused vastuväidete puudumisel. Jõustunud soovitused on riigile siduvad ja kujundavad riigisiseseid norme. Seetõttu palun teil läbi mõelda, kuidas korraldada komisjoni soovituste avaldamine, et nendega oleks võimalik hõlpsalt tutvuda ning veenduda, kas näiteks Vabariigi Valitsuse määruses sätestatud normid vastavad komisjoni soovitustele.

Vabariigi Valitsuse 26.10.2017 määruse nr 157 „[Kutselise kalapüügi võimalused ning lubatud aastasaak Peipsi, Lämmi- ja Pihkva järvel, Läänemerel ja Liivi lahel kaluri kalapüügiloa alusel ning kalapüügiõiguse tasumäärad 2018. aastaks](#)“ lisa 2 näeb ette Peipsi järvel kasutada lubatud püügivahendid, nende piirarvu ja kalapüügiõiguse tasumäärad. Valitsustevahelise komisjoni protokollis järgi võib rääbist püüda mõrra ja kastmõrraga. Vabariigi Valitsuse määruse lisa 2 on püügivahendite loetelu üldine ning hõlmab ka muid püügivahendeid. Arusaadavalt ei ole mõistlik ega võimalik iga lisa 2 nimetatud püügivahendiga rääbist püüda. Samuti võib rääbis sattuda muu saagi hulka kaaspüügil. Niisiis ei saa lisa 2 pidada valitsustevahelise komisjoni protokolliga vastuolus olevaks üksnes seetõttu, et selle loetelus on ka muid püügivahendeid peale lubatud rääbisepüügivahendite. Teisalt ei saa praegust lahendust pidada kuigi õigusselgeks.

Palun andke hiljemalt 02.07.2018 teada, kuidas kirjeldatud probleemid lahendada.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise