



Õiguskantsler

Teie 11.07.2018 nr

Meie 31.07.2018 nr 6-4/181014/1803365

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 47 kohaldamine revisjonikomisjoni suhtes

Lugupeetud avaldaja

Küsisite õiguskantsleri hinnangut, kas [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS) § 47 lõikes 1¹ sätestatu kehtib ka volikogu revisjonikomisjoni esimehe ja aseesimehe valimise kohta.

KOKS sätete kohta annab üldisi õiguslikke selgitusi rahandusministeerium ([märgukirjale ja selgitustaotlusele vastamise ning kollektiivse pöördumise esitamise seaduse](#) § 3).

Ükski KOKS säte ei välista ega piira § 47 kohaldamist volikogu revisjonikomisjoni suhtes. Seega kehtib KOKS § 47 täies ulatuses ka volikogu revisjonikomisjoni kohta. Seda seisukohta on õiguskantsler väljendanud ka varem (vt [Volikogu revisjonikomisjon](#)). Kui Riigikogu oleks soovinud KOKS § 47 kohaldamist volikogu revisjonikomisjoni suhtes välistada või piirata, oleks tal tulnud see seaduses sätestada.

Seadus ei takista ka volikogus enamuses oleva(te)l poliitilis(t)el jõu(dude)l hääletada volikogu opositsiooni kuuluva revisjonikomisjoni esimehe kandidaadi poolt. Poliitiliste kokkulepete korral on täiesti võimalik, et volikogu revisjonikomisjoni esimeheks valitakse opositsiooni esindaja.

Märkisite veel, et [Rae valla põhimääruse](#) (edaspidi põhimäärus) § 34 lõike 3 järgi valitakse revisjonikomisjoni esimees ja aseesimees põhimääruse §-s 26 sätestatud korra järgi ja et seda reeglit volikogu ei muutnud, kuigi KOKS § 47 muudeti.

Põhimääruse § 34 ei korda tõepoolest revisjonikomisjoni kohta reeglit, mille näeb ette põhimääruse § 32 lõige 1 (tuleneb KOKS § 47 lõikest 1¹): „Komisjoni esimees ja aseesimees või aseesimehed valitakse vallavolikogu liikmete hulgast üheaegselt salajasel hääletusel. Volikogu liikmel on üks hääl.“ Samuti ei korda põhimääruse § 34 revisjonikomisjoni puhul põhimääruse § 32 lõiget 6 (tuleneb KOKS § 47 lõikest 1²): „Komisjoni esimeheks saab kõige rohkem häáli kogunud kandidaat. Komisjoni aseesimeheks saab häältearvult teiseks jäänud kandidaat. Kui komisjonile valitakse mitu aseesimeest, saavad aseesimeesteks nii mitu häältearvult enim häáli kogunud kandidaadile järgnenud kandidaati, kui mitu aseesimeest valiti.“

Eelöeldu ja põhimääruse §-de 32 („Vallavolikogu komisjoni esimehe ja aseesimehe valimise kord“) ja 34 („Vallavolikogu revisjonikomisjoni moodustamine“) sõnastus ei välista siiski tõlgendusvõimalust, et ka revisjonikomisjoni esimees ja aseesimees valitakse põhimääruse kohaselt ühel ajal salajasel hääletusel.

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Mitme tõlgendusvõimaluse puhul tuleb eelistada põhiseadusega kooskõlas olevat tõlgendust neile tõlgendustele, mis põhiseadusega kooskõlas ei ole (RKÜKo 22.02.2005, [3-2-1-73-04](#), punkt 36; RKPJKm 19.05.2009, [3-4-1-1-09](#), punkt 19; RKHKm 10.02.2010, [3-3-1-89-09](#), punkt 9).

Rae Vallavolikogu [01.11.2017 istungi protokoll nr 2](#) punktist 11 nähtub, et volikogu revisjonikomisjoni esimehe ja aseesimehe valimine korraldati eraldi. See ei muuda valimistulemust siiski õigusvastaseks, sest revisjonikomisjoni esimehe valimistel teiseks jäänud kandidaat osutus valituks revisjonikomisjoni aseesimeheks.

Leian, et suurema selguse huvides oleks otstarbekas volikogu revisjonikomisjoni esimehe ja aseesimehe valimise kohta käivad sätteid põhimääruses täpsustada. Seda saab teha ainult volikogu (KOKS § 22 lõike 1 punkt 9).

Eemaldame kirjast Teie isikuandmed ja saadame selle vastuse ka Rae Vallavolikogule.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Olari Koppel
õiguskantsleri asetäitja-nõunik, õiguskantsleri kantselei direktor
õiguskantsleri ülesannetes

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee